



Plan de Resiliencia Comunitaria Comunidad Paso Palma, Utuado

Fuente: IBTS (2024)



CERTIFICACIÓN

Yo Rosa V. Lozano Torres Planificadora Profesional Licenciada, con número de licencia 925, debidamente activa ante la Junta Examinadora de Planificadores Profesionales de Puerto Rico, certifico que el proceso seguido para la formulación y elaboración del presente Plan de Resiliencia Comunitaria para la Comunidad es compatible con los principios y mejores prácticas aceptadas en la profesión y disciplina de la Planificación. En testimonio de esto procedo a sellar y estampar este documento con mi firma.

Rosa V. Lozano Torres
Planificadora Profesional Licenciada
Lic. #: 925

2 de julio de 2025
FECHA



Rosa V. Lozano Torres

FIRMA

Colaboradores Miembros de la Comunidad

1. Luz Huertas Martínez
2. Heriberto Villafañe
3. Wanda Villafañe
4. Wilfredo Estremera
5. Juan Torres
6. Inés Medina Negrón
7. Rafael Cruz
8. Marilyn Jiménez
9. Marcelino Miranda



Agradecimiento

En nombre del Departamento de la Vivienda, de Foundation for Puerto Rico, y de todo el equipo de Institute for Building Technology and Safety (IBTS) queremos expresar nuestro más sincero agradecimiento por habernos acogido tan calurosamente en su comunidad. Ha sido un honor poder trabajar junto a ustedes y ser testigos del esfuerzo, la dedicación y el compromiso incansable que demuestran día a día en beneficio de la comunidad de Paso Palma.

Agradecemos profundamente la oportunidad y la confianza que nos brindaron al compartir sus vivencias. Sin su colaboración, participación y apoyo, no hubiésemos podido llevar a cabo las encuestas casa por casa y otras actividades. Su disposición para trabajar juntos es una clara muestra del compromiso que tienen con el bienestar y el futuro de su comunidad.

Nos sentimos profundamente inspirados por la pasión con la que se entregan a cada proyecto, con el único fin de dejar un legado duradero para las generaciones futuras. Su trabajo no solo fortalece la identidad y los valores de la comunidad, sino que también siembra las bases para un futuro próspero, inclusivo y lleno de oportunidades para todos.

Gracias por su hospitalidad, por su disposición para colaborar y por su incansable empeño en lograr un impacto positivo. Estamos seguros de que, con su liderazgo y visión, la comunidad continuará creciendo y alcanzando nuevas metas.

Con gratitud y admiración,



Colaboradores del Plan

IBTS PR

- Agnes Crespo, Esq.
- Brian Rodríguez, PPL
- César García, PPL
- Deborah Andrade, PPL
- Gabby Geraci
- Heriberto Urbano
- Jessica David
- Lisa M. Escobales, MBA-Ph. D.
- Marco Taylor
- Rosa V. Lozano, PPL

Consultores

- Geographic Mapping Technologies, LLC
- Julio Santiago, PPL
- PR PASS Workshop

Agradecimiento:

Se agradece profundamente la colaboración del Padre Elvin Irizarry Román, párroco de la Parroquia San Pedro y San Pablo de Paso Palma. Su contribución ha sido fundamental para el desarrollo del Plan de Resiliencia Comunitaria de la comunidad de Paso Palma, reflejando su firme compromiso con el bienestar y el desarrollo integral de la comunidad.

Asimismo, extendemos nuestro agradecimiento a los residentes de la comunidad, cuyo compromiso y apoyo han sido esenciales durante todo el proceso de elaboración del Plan de Resiliencia Comunitaria. Su disposición para participar activamente en las diversas actividades y dinámicas establecidas dentro del marco de planificación ha sido crucial para el éxito de este proyecto.

Figura: 3 Foto del Río Jauca en la comunidad Paso Palma, Utuado



Fuente: IBTS (2024)

Tabla de Contenido

5

	Página
▪ Resumen Ejecutivo	7
▪ Nuestros Hallazgos Principales	8
▪ Nuestra Visión de Resiliencia	8
▪ Acciones de Resiliencia Priorizadas	8
▪ Executive Summary	9
▪ Introducción al Plan de Resiliencia Comunitaria	10
▪ Resumen de las Fases y Línea de Tiempo	12
▪ Breve Descripción de la Comunidad	14
▪ Composición Organizacional de la Comunidad	15
▪ Metodología	16
▪ Resumen de la Estrategia de Participación y Alcance Comunitario	17
▪ Recopilación de información	17
▪ Resumen de Condiciones Existentes	18
▪ Perfiles Comunitarios	20
▪ Activos Comunitarios	28
▪ Análisis de Vulnerabilidad y Riesgo	30
▪ Resumen de Necesidades de Resiliencia	31
▪ Acciones de Resiliencia	36
▪ Visión de Resiliencia y Metas	37
▪ Objetivos y Acciones Priorizadas	42
▪ Estrategia de Implementación del Plan	48
▪ Estructura del Comité de Implementación	49
▪ Mecanismos de Implementación y Monitoreo	50
▪ Matriz de Evaluación de Ajuste	50
▪ Alianzas y Colaboraciones	52
▪ Referencias	55
▪ Apéndices	59
▪ Figuras	60
▪ Tablas	62
▪ Mapas	63
▪ Glosario	64

Listado de Siglas y Acrónimos

▪ AAA	Autoridad de Acueductos y Alcantarillados	▪ HASER	Haciendo Acciones Socio-Ecológicas Resilientes
▪ ACT	Autoridad de Carreteras y Transportación	▪ HF	Hispanic Federation
▪ AEE	Autoridad de Energía Eléctrica	▪ HMGP	FEMA Hazard Mitigation Grant Program
▪ AIMECS	Alianza para la Incubación de Microempresas Comunitarias Solidarias	▪ HUD	U.S. Department of Housing and Urban Development
▪ APGA	American Public Gardens Association	▪ IBTS	Institute for Building Technology and Safety
▪ CDBG-DR	Community Development Block Grant Disaster Recovery	▪ IEPR	Instituto de Estadísticas de Puerto Rico
▪ CDT	Centro de Diagnóstico y Tratamiento	▪ IREC	Interstate Renewable Energy Council
▪ CEDBI	Comité de Evaluación y Disposición de Bienes Inmuebles	▪ JP	Junta de Planificación de Puerto Rico
▪ CERT	FEMA Community Emergency Response Team Program	▪ MOU	Acuerdos o Memorandos de Entendimiento (por sus siglas en inglés)
▪ CRP	Plan de Resiliencia Comunitaria (por sus siglas en inglés)	▪ NMEAD	Negociado para el Manejo de Emergencias y Administración de Desastres
▪ CT	Compañía de Turismo	▪ NTP	Notification to proceed with WCRP Program activities
▪ CRC	Centro de Resiliencia Comunitario	▪ NOAA	National Oceanic and Atmospheric Administration
▪ DDEC	Departamento de Desarrollo Económico y Comercio	▪ ODSEC	Oficina para el Desarrollo Socioeconómico y Comunitario de Puerto Rico
▪ DHS	U.S. Department of Homeland Security	▪ OGP	Oficina de Gerencia de Permisos
▪ DOE	U.S. Department of Energy	▪ OMME	Oficina Municipal para el Manejo de Emergencias
▪ DOT	U.S. Department of Transportation	▪ ONG	Organización No Gubernamental
▪ DRNA	Departamento de Recursos Naturales y Ambientales	▪ OSFL	Organizaciones sin fines de lucro
▪ DSP	Departamento de Seguridad Pública de Puerto Rico	▪ PUTPR	Plan de Uso de Terrenos de Puerto Rico
▪ DTOP	Departamento de Transportación y Obras Públicas	▪ PyMEs	Pequeñas y Medianas Empresas
▪ DV	Departamento de la Vivienda de Puerto Rico	▪ PRW&EA	Puerto Rico Water & Environment Association
▪ ECPR	Encuesta sobre la Comunidad de Puerto Rico	▪ RN	Reserva Natural
▪ EAGLE	Engage and Assist Grassroots Organizations in Leadership Capacity Building for Environmental/Energy Justice	▪ SBA	U.S. Small Business Administration
▪ EMI	Emergency Management Institute	▪ UPR	Universidad de Puerto Rico
▪ EPA	U.S. Environmental Protection Agency	▪ USDA	U.S. Department of Agriculture
▪ FEMA	Federal Emergency Management Agency	▪ USFW	U.S. Fish and Wildlife Service
▪ FIDECOOP	Fondo de Inversión y Desarrollo Cooperativo	▪ USGS	U.S. Geological Survey
▪ GIS	Geographic Information System	▪ WCRP	Whole Community Resilience Planning Program

Figura 4: Foto del Cerro Morales.



Fuente: IBTS (2024)

Resumen Ejecutivo

Resumen Ejecutivo

El Plan de Resiliencia Comunitaria (CRP) de Paso Palma tiene como objetivo fortalecer la capacidad adaptativa de la comunidad frente al cambio climático, el envejecimiento poblacional y las deficiencias de infraestructura y recursos. A través de un análisis integral y la participación comunitaria, se desarrolló un plan que establece una visión de resiliencia basada en cuatro metas, siete objetivos y dieciséis acciones específicas. Estas acciones buscan promover la sostenibilidad, cohesión social y desarrollo integral, mejorando la calidad de vida de los residentes y asegurando un futuro más seguro y equitativo.

Nuestros Hallazgos Principales

Demografía y Socioeconomía: Paso Palma es una comunidad de baja densidad poblacional, con aproximadamente 448 habitantes, de los cuales el (35%) son personas mayores de 65 años. Esta proporción es superior a la de Utuado y Puerto Rico en general. Entre 2016 y 2022, se observó un crecimiento poblacional del (20%), mientras que el grupo de adultos mayores disminuyó en un (5%), en contraste con las tendencias generales observadas en Utuado y Puerto Rico. Además, el (50%) de los residentes está retirado, el (38%) se encuentra activo laboralmente y el (10%) está desempleado. El (55%) de los hogares vive por debajo del nivel de pobreza federal.

Infraestructura: La comunidad enfrenta deficiencias en servicios básicos, como la falta de alcantarillado sanitario, un sistema eléctrico inestable y problemas económicos para conectar el agua potable. Además, las carreteras, caminos vecinales y puentes están en mal estado, y la comunidad carece de espacios recreativos y un centro comunitario.

Recursos Naturales y Medio Ambiente: Paso Palma cuenta con valiosos recursos naturales, como los Ríos Caonillas y Jauca, un yacimiento arqueológico a lo largo del Río Caonillas, la Cascada Danzante, vistas al cerro Morales y varias fincas agrícolas. Estos recursos ofrecen una rica variedad de paisajes y espacios naturales de gran valor ambiental y recreativo, representando un activo importante para la comunidad.

Nuestra Visión de Resiliencia

El Plan de Resiliencia Comunitaria de Paso Palma aborda temas clave como el cambio climático, el envejecimiento poblacional y las deficiencias de infraestructura. La participación inclusiva durante el desarrollo del Plan ha sido fundamental para asegurar que todas las voces sean escuchadas y que las estrategias respondan a las necesidades de la comunidad. La capacidad de adaptación ante desastres naturales ha mejorado la respuesta y resiliencia de la comunidad, fortaleciendo su capacidad para enfrentar futuros desafíos de manera más segura y sostenible.

En Paso Palma, somos una comunidad resiliente, trabajadora y unida que ha transformado sus bellezas naturales en un destino turístico único, donde la tranquilidad, seguridad y hospitalidad son esenciales. Con un mantenimiento constante de infraestructuras, un centro de acopio y un centro resiliente eficiente, preservamos nuestros recursos naturales y ofrecemos experiencias inolvidables, como atardeceres impresionantes y nuestra rica gastronomía local. Por medio de la educación y el compromiso con la sostenibilidad, fomentamos el desarrollo turístico responsable, proyectando un futuro próspero, lleno de esperanza y bienestar para las próximas generaciones.

Acciones de Resiliencia Priorizadas

Las acciones prioritarias identificadas en el Plan tienen como objetivo fortalecer la infraestructura, mejorar el acceso a los servicios básicos, mejorar la cohesión social y promover el desarrollo económico sostenible. Las más destacadas son:

- Establecer una junta comunitaria que promueva el desarrollo comunitario, fomente la participación vecinal y facilite la comunicación y relación con entidades externas, reuniéndose periódicamente para evaluar avances y necesidades de la comunidad.
- Identificar y habilitar un espacio en la comunidad para convertirlo en un centro resiliente, que sirva de apoyo durante un periodo de emergencia y a su vez funcione como lugar de reunión para fortalecer la cohesión social, fomentar la participación y facilitar la preparación ante emergencias.
- Organizar talleres y actividades educativas que capaciten sobre el uso e implementación de sistemas de energía renovables en los hogares, negocios y centro resiliente.
- Crear espacios en la comunidad donde los miembros compartan conocimientos y habilidades sobre artesanía y manualidades, promoviendo el bienestar emocional, el desarrollo personal, y fortaleciendo el tejido social, al tiempo que se fomenta un ambiente inclusivo para compartir experiencias y tradiciones.
- Desarrollar talleres enfocados en la gestión de emprendimientos ecoturísticos, el desarrollo de productos turísticos sostenibles, la promoción de la biodiversidad local, el manejo responsable de recursos naturales y la creación de experiencias turísticas que resalten la riqueza natural y cultural de la región. El objetivo es capacitar a los emprendedores locales para que puedan crear, gestionar y promover actividades turísticas que respeten el entorno natural y contribuyan al desarrollo económico de la comunidad.

El Plan proporciona un marco estratégico para guiar a la comunidad de Paso Palma hacia un futuro resiliente. Las acciones prioritarias reflejan un compromiso con el desarrollo sostenible, la inclusión social y la protección de los valores históricos y culturales de la comunidad.

Figura 5: Vista del paisaje natural de la comunidad.



Fuente: IBTS (2024)

Executive Summary

The Paso Palma Community Resilience Plan (CRP) is designed to enhance the community's adaptive capacity in response to climate change, an aging population, and deficiencies in infrastructure and resources. Through comprehensive analysis and active community participation, the plan was developed, outlining a resilience vision based on four goals, seven objectives, and sixteen specific actions. These actions are intended to foster sustainability, social cohesion, and comprehensive development, thereby improving the quality of life for residents and ensuring a safer, more equitable future.

Our Key Findings

Demographics and Socioeconomics: Paso Palma is a low-population-density community with approximately 448 residents, (35%) of whom are 65 years or older. This proportion is higher than that of Utuado and Puerto Rico in general. Between 2016 and 2022, the population grew by (20%), while the proportion of older adults decreased by 5%, in contrast to the overall trends observed in Utuado and Puerto Rico. Additionally, (50%) of residents are retired, (38%) are actively employed, and (10%) are unemployed. (55%) of households live below the federal poverty level.

Infrastructure: The community faces significant challenges due to a lack of basic services, including the absence of a sewage system, an unstable electrical grid, and economic difficulties in accessing potable water. Moreover, the condition of roads, local paths, and bridges is poor, and there is a lack of recreational spaces and a community center.

Natural Resources and Environment: Paso Palma is endowed with valuable natural resources, such as the Caonillas and Jauca rivers, an archaeological site along the Caonillas River, the Danzante Waterfall, views of Cerro Morales, and several agricultural estates. These resources offer a diverse range of landscapes and natural spaces, which are of great environmental and recreational value, making them an important asset for the community.

Our Vision of Resilience

The Community Resilience Plan of Paso Palma addresses key issues such as climate change, population aging, and infrastructure deficiencies. Inclusive participation in the development of the Plan has been crucial to ensuring that all voices are heard and that the strategies effectively respond to the community's needs. The capacity to adapt to natural disasters has enhanced the community's response and resilience, strengthening its ability to face future challenges in a safer and more sustainable manner.

In Paso Palma, we are a resilient, hardworking, and united community that has transformed its natural beauty into a unique tourist destination, where tranquility, safety, and hospitality are paramount. Through continuous infrastructure maintenance, a collection center, and an efficient resilience center, we preserve our natural resources and offer unforgettable experiences, such as stunning sunsets and our rich local cuisine. Through education and a commitment to sustainability, we promote responsible tourism development, envisioning a prosperous future full of hope and well-being for generations to come.

Prioritized Resilience Actions

The prioritized actions identified in the plan aim to strengthen infrastructure, improve access to basic services, enhance social cohesion, and promote sustainable economic development. The most notable actions include:

- Establish a community board that promotes community development, fosters neighborhood participation, and facilitates communication and relationships with external entities, meeting periodically to assess progress and community needs.
- Identify and establish a space within the community to transform it into a resilient center, which will serve as support during emergencies and also function as a meeting place to strengthen social cohesion, encourage participation, and facilitate emergency preparedness.
- Organize workshops and educational activities to train residents on the use and implementation of renewable energy systems in homes, businesses, and the resilient center.
- Create spaces within the community where members can share knowledge and skills related to crafts and handwork, promoting emotional well-being, personal development, and strengthening the social fabric, while fostering an inclusive environment to share experiences and traditions.
- Develop workshops focused on managing ecotourism ventures, developing sustainable tourism products, promoting local biodiversity, responsible natural resource management, and creating tourist experiences that highlight the region's natural and cultural wealth. The goal is to train local entrepreneurs to create, manage, and promote tourism activities that respect the natural environment and contribute to the community's economic development.

The plan provides a strategic framework to guide the Paso Palma community toward a resilient future. The priority actions reflect a commitment to sustainable development, social inclusion, and the protection of the community's historical and cultural values.

Figura 6: Vista del Cerro Morales



Fuente: IBTS (2024)



Introducción al Plan de Resiliencia Comunitaria

Introducción al Plan de la Resiliencia Comunitaria

En septiembre de 2017, Puerto Rico enfrentó el azote de dos (2) huracanes de gran magnitud: Irma y María. Los huracanes tuvieron un fuerte impacto sobre la ya debilitada infraestructura y economía del archipiélago. Las secuelas de estos eventos pusieron de relieve la falta de un sistema de salud eficiente, una infraestructura anticuada, desigualdad de ingresos, un creciente índice de pobreza y la persistencia de estructuras construidas en áreas inundables. Estos factores aumentaron desproporcionadamente el impacto de los desastres en las comunidades vulnerables y, por consiguiente, el impacto sobre la vida humana en formas que todavía no comprendemos. Para reconstruir a Puerto Rico, es necesario adoptar un enfoque equitativo dirigido a alcanzar la resiliencia comunitaria. Esto comienza con la implementación de planes de resiliencia para garantizar un esfuerzo de recuperación que pueda mitigar futuros desastres y que incorpore estrategias de adaptación integrales e inclusivas a largo plazo.

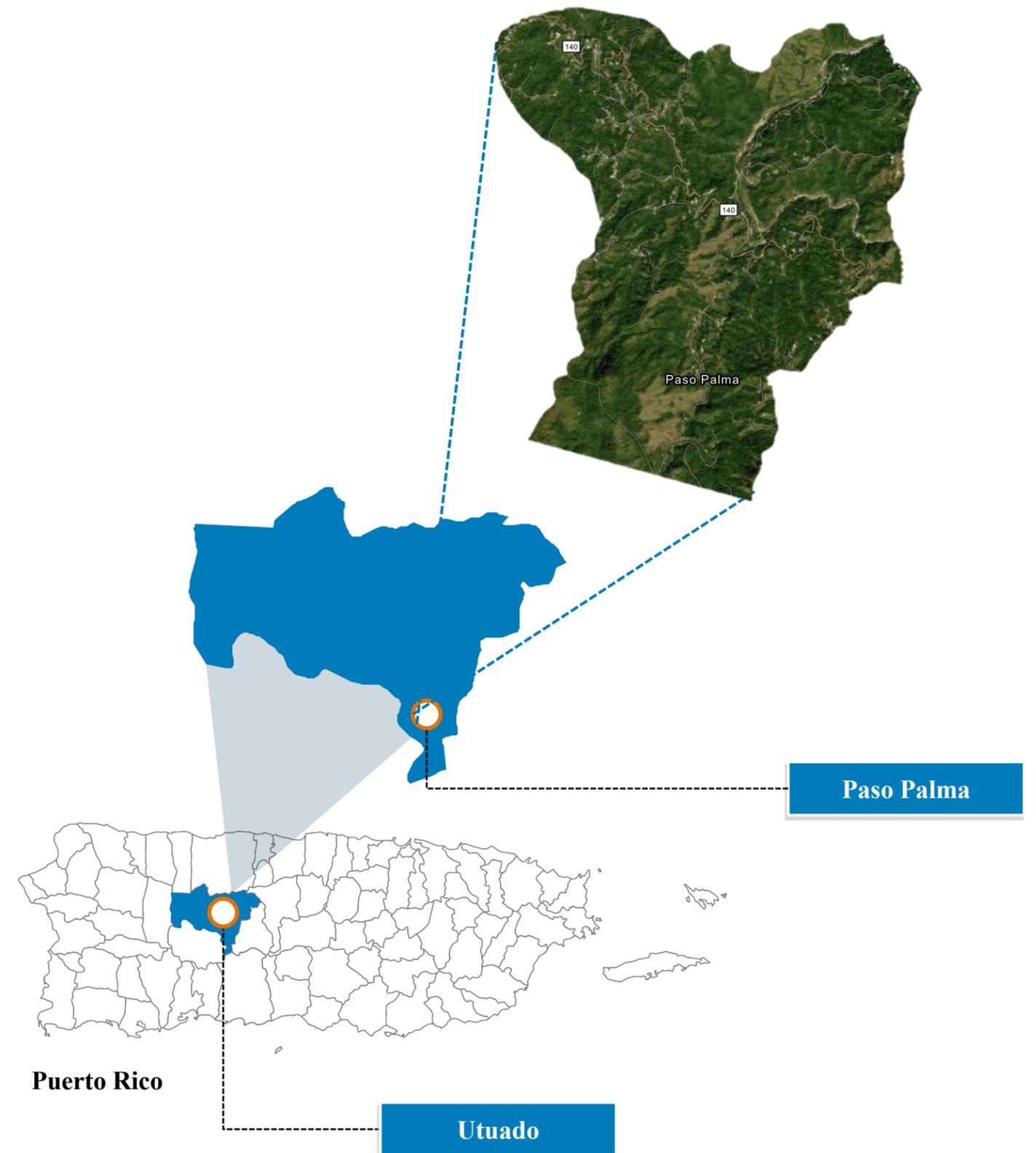
El Programa de Planificación Integral de la Resiliencia Comunitaria (en adelante, WCRP, por sus siglas en inglés) generará planes integrales de recuperación comunitaria, cuyos beneficios permitirán a las comunidades desarrollar políticas y capacidades administrativas y de planificación para coordinar y abogar sobre sus necesidades ante los municipios, las agencias estatales y federales y sus representantes. El Programa promueve una recuperación que proteja la vida y la propiedad contra futuras amenazas a la vez que fomenta la capacidad de los residentes para dirigir la revitalización y el bienestar de sus comunidades. Este proceso y enfoque son de gran importancia para el desarrollo y la reconstrucción de comunidades vulnerables en todo el archipiélago de Puerto Rico.

El propósito del Programa WCRP del Departamento de la Vivienda de Puerto Rico (Vivienda) es responder a las necesidades actuales y futuras en las áreas declaradas por el gobierno federal como Zonas de Desastre (DIA, por sus siglas en inglés): DR-4336-PR y DR-4339-PR. Esta área abarca todo Puerto Rico.

La comunidad Paso Palma, localizada en el municipio de Utuado, fue seleccionada como una de las beneficiarias del Programa WCRP con el objetivo de desarrollar un Plan de Resiliencia Comunitaria. Este Plan busca atender de manera integral las necesidades de los residentes, promoviendo la creación de una comunidad más fuerte y preparada ante posibles adversidades, tanto ambientales como sociales. Por medio del proceso de planificación, se establecieron metas, objetivos y acciones concretas que guiarán a los habitantes de Paso Palma hacia un futuro más resiliente. Las acciones propuestas se desarrollarán en diversas fases, cada una con logros específicos, con el propósito de asegurar que el Plan sea efectivo y sostenible en el tiempo. De esta manera, se pretende mejorar la infraestructura y la preparación de la comunidad ante potenciales amenazas, ofreciéndole las herramientas técnicas y financieras que permitan la implementación del Plan.

Institute for Building Technology and Safety (IBTS) como proveedor de servicios técnicos, acompañó a la comunidad durante todo el proceso de planificación y, conjuntamente, con un nutrido grupo de residentes voluntarios, desarrolló el Plan de Resiliencia Comunitaria de Paso Palma. Este Plan busca ofrecer soluciones integrales para fortalecer las capacidades de preparación, respuesta, recuperación y resiliencia de la comunidad. IBTS ha puesto a disposición de la comunidad su amplia experiencia en la planificación comunitaria y la implementación de estrategias sostenibles que buscan reducir las vulnerabilidades de comunidades desventajadas. El enfoque participativo del Programa WCRP asegura que las soluciones propuestas sean inclusivas, adaptadas a las necesidades de la comunidad y alineadas con las acciones desarrolladas en colaboración con los residentes.

Figura 7: Localización de la comunidad Paso Palma en Utuado y Puerto Rico.



Fuente: IBTS (2025)

Estableciendo el Panorama

Pre-Planificación **Fase 1**

2023

2024

- Marzo**
- 1ra reunión comunitaria
 - Acuerdo de Colaboración (MOU)



- Mayo**
- Notificación para proceder con actividades del Programa WCRP



- Junio**
- 2da reunión comunitaria: Introducción al Programa de Planificación Integral para la Resiliencia Comunitaria y detalles del Acuerdo.

- Octubre**
- 3ra reunión comunitaria: definir una nueva delimitación eligiendo una comunidad.

- Diciembre**
- 4ta reunión comunitaria: introducción al Programa de Planificación Integral para la Resiliencia Comunitaria y detalles del acuerdo.



- Enero**
- 1ra reunión del Comité de Trabajo: discutir las preguntas de la encuesta y las Estrategias de Participación.

- Mayo**
- Notificación para proceder con actividades del Programa WCRP (enmendado)

- Julio**
- 5ta reunión comunitaria: se repasa de la Introducción al Programa de Planificación Integral, Estrategias de Participación, Comité de Trabajo y detalles del Acuerdo.



- Agosto**
- 2da reunión del Comité de Trabajo: mapeo participativo, discutir las preguntas de Encuesta Comunitaria
 - Notificación para proceder con actividades del Programa WCRP (enmendado)
 - Encuesta Comunitaria

- Septiembre**
- Encuesta Comunitaria

Figura 8: Fotos de las actividades y reuniones en la comunidad Paso Palma

Fuente: IBTS (2023); (2024)

Resumen de las Fases y Línea de Tiempo



Resumen de las fases iniciales

Plan de Resiliencia Comunitaria de Paso Palma

El proceso de pre planificación comenzó en **marzo 2023** con la primera reunión comunitaria y la firma de un Acuerdo Colaborativo (MOU) en esta delimitación se incluyendo tres (3) barrios (Paso Palma, Las Palmas y Viví Arriba). En una próxima reunión comunitaria pautada para **octubre 2023** en la Cancha Boquerón del barrio Las Palmas, se redefinió la delimitación de la comunidad reduciendo el número de barrios a uno. En diciembre 2023, se llevó a cabo la primera reunión de la nueva delimitación (barrio Paso Palma), esta dio lugar en el sector Parcelas Pons, donde se firmó un nuevo MOU entre los residentes y IBTS.

En enero de 2024, se confirmó el compromiso de la comunidad al completar la fase de preplanificación, cumpliendo con los primeros logros del Programa.

En marzo de 2024, el Departamento de la Vivienda solicitó ampliar la delimitación para beneficiar a más residentes. En respuesta, IBTS y FPR trabajaron en alternativas para cumplir con esta directriz, incluyendo un recorrido de campo el 23 de abril, en el que se realizó un inventario visual de viviendas.

El 30 de abril de 2024, IBTS presentó una nueva delimitación que incluyó 260 personas en 96 viviendas lo que representa el 54% de la población del barrio Paso Palma y ampliando el número de sectores, cumpliendo con el requisito de ampliar el alcance del Plan.

Este esfuerzo reafirma el compromiso de la comunidad y de IBTS con un proceso participativo, transparente y enfocado en fortalecer la resiliencia local.

Figura 9: Procesos de toma de decisiones con el Comité de Trabajo

Fuente: IBTS (2024)

Breve Descripción de la Comunidad

El primer intento de fundar un poblado en el territorio de Otoao se dio durante las primeras décadas de la conquista, con varios intentos de fundación por parte de hacendados como Antonio Cedeño y Blas de Villasante. Sin embargo, dichos intentos fracasaron debido a diversas acusaciones en su contra. En 1553, Asencio de Villanueva solicitó permiso para fundar la Villa Nueva de Otoao, pero no cumplió con la condición de traer 50 labradores de España, lo que impidió la consolidación del poblado. Más tarde, en 1733, Sebastián de Morfi solicitó la fundación de un pueblo en el Hato de Utuao. Finalmente, en 1739, se estableció el partido de Utuado, un hito importante en la colonización de la montaña, puesto que fue el primer partido que se establece en Puerto Rico que no incluye entre sus términos alguna parte de la costa (Fundación Puertorriqueña de las Humanidades, s.f.). Utuado perteneció a la Villa de Arecibo hasta el 12 de octubre de 1739, cuando fue oficialmente declarado pueblo. En 1831, el territorio ya estaba dividido en varios barrios, y en 1853 se añadió el barrio Paso de Palma, entre otros (Fundación Puertorriqueña de las Humanidades, s.f.).

Paso Palma es un barrio ubicado al suroeste del municipio de Utuado. Los límites establecidos para este barrio son los siguientes: al Norte, limita con el barrio Caonillas Arriba; al Este, con el municipio de Jayuya (los barrios Jayuya Abajo y Collores); al Sur, con el barrio Consejo y con el municipio de Jayuya (barrio Jauca); y al Oeste, con los barrios Palmas y Viví Arriba. Su extensión territorial es de aproximadamente 4.78 millas cuadradas (mi²), lo que lo convierte en el segundo barrio con mayor extensión territorial del municipio. Este barrio tiene una población de 483 habitantes, lo que da una densidad poblacional de 100.3 habitantes por milla cuadrada (ha/mi²). En las cercanías de Paso de Palma se encuentran atractivos naturales como el Cañón Blanco, El Sofá y la Cascada Danzante, todos ellos formaciones rocosas que se localizan en el río Caonillas. Además, los ríos Jauca y Grande de Jayuya se unen al Río Caonillas, fluyendo hacia el norte y sirviendo como principales tributarios del Embalse Caonillas (Junta de Planificación, 2023).

Debido a su localización y accidentada topografía, históricamente el desarrollo urbano y social en el barrio Paso Palma ha sido limitado. Sin embargo, este barrio cuenta con un gran potencial turístico, al estar rodeado de numerosos atractivos naturales que podrían ser aprovechados en el futuro para el desarrollo de actividades ecoturísticas. Las principales vías de acceso a la comunidad son las carreteras PR-140 y PR-606, y el barrio se divide en cinco (5) sectores: Canalizo, Carmona, Parcelas Pons, Los Vélez y Jauca.

La topografía montañosa de la región ha resultado en una distribución dispersa de los sectores dentro de la comunidad, lo que ha dificultado la creación de una cohesión social sólida. No obstante, el barrio cuenta con diversas actividades turísticas, como recorridos por el Río Caonillas, que alberga petroglifos en el Cañón Blanco, El Sofá y la Cascada Danzantes, así como otros atractivos naturales como el Cerro Morales. Estos elementos, si se desarrollan adecuadamente, podrían posicionar a Paso Palma como un destino ecoturístico de gran relevancia en la región.

La población total de la comunidad es aproximadamente de 448 habitantes, según los datos obtenidos en la encuesta comunitaria realizada por el equipo de IBTS. Sin embargo, la comunidad carece de instalaciones médicas adecuadas, servicios básicos como agua potable, electricidad y saneamiento, así como de instalaciones escolares y áreas recreativas. Además, se caracteriza por tener una población envejecida, lo que incrementa la necesidad de servicios de salud y programas de apoyo social. La falta de infraestructura básica y servicios adecuados plantea desafíos importantes para el desarrollo social y económico de la comunidad, limitando su calidad de vida y el acceso a oportunidades esenciales para sus habitantes.

Uno de los mayores retos que enfrenta la comunidad es la falta de comunicación y cohesión social, especialmente en situaciones de emergencia, como los eventos atmosféricos a los cuales está expuesta. La falta de infraestructura de comunicación agrava aún más la vulnerabilidad de sus habitantes durante estos eventos, lo que dificulta la coordinación de respuestas rápidas y eficaces. Sin embargo, a pesar de estos desafíos, la comunidad cuenta con activos naturales valiosos y un fuerte sentido de valor humano, lo que le otorga un gran potencial para un futuro próspero. Con el desarrollo adecuado de sus recursos y una mayor inversión en infraestructura y programas sociales, la comunidad tiene la capacidad de transformarse en un modelo de resiliencia, desarrollo y cohesión social. Este proceso no sólo podría mejorar la calidad de vida de sus habitantes, sino también servir de ejemplo para otras comunidades vecinas.

Figura 10: Vista aérea de sectores Jauca y Parcelas Pons



Fuente: IBTS (2023)

Composición Organizacional de la Comunidad

La comunidad, a lo largo de todo el proceso de desarrollo del Plan de Resiliencia Comunitaria, no contó con una junta comunitaria formal que respaldara el proceso, lo cual representó un desafío inicial. Sin embargo, a pesar de la ausencia de esta estructura organizativa, se recibió un apoyo invaluable por parte de la comunidad católica de la Parroquia San Pedro y San Pablo. Gracias a su esfuerzo, compromiso y dedicación, este grupo fue fundamental para la ejecución de las convocatorias de las diversas actividades previstas en el Programa. Su involucramiento fue clave no solo en términos logísticos, sino también para fortalecer el lazo de colaboración y participación en la comunidad, lo que permitió que el proceso avanzara de manera significativa.

Durante la fase de preplanificación, se constituyó un Comité de Trabajo compuesto por once residentes que representaban los distintos sectores de la comunidad. Este grupo participó activamente en diversas reuniones de planificación y discusión, demostrando un alto nivel de interés y un firme compromiso con el desarrollo del Plan. Además de cumplir un rol organizativo, el comité fungió como una plataforma de comunicación entre los diversos sectores, asegurando que se tomaran en cuenta las preocupaciones y propuestas de todos los involucrados.

En varias reuniones y entrevistas realizadas con los residentes, la comunidad expresó su apoyo generalizado hacia la idea de crear una junta comunitaria con representación equitativa de los distintos sectores. Sin embargo, debido a la fragmentación que caracteriza a los diferentes sectores de la comunidad, los residentes se han visto obligados a organizarse de manera individual, lo que ha dificultado la creación de una estructura comunitaria formal. Esta fragmentación resalta la importancia de seguir trabajando en la integración y cohesión de la comunidad para que los esfuerzos sean sostenibles a largo plazo.

Una de las principales metas del Plan de Resiliencia Comunitaria fue organizar a la comunidad para implementar acciones de resiliencia que respondieran a las necesidades específicas de cada sector, fortaleciendo así su capacidad para enfrentar futuras amenazas. Este proceso marca el inicio de una etapa crucial para la comunidad, creando un horizonte de esperanza y una nueva era para los residentes de Paso Palma, aprovechando los recursos y activos locales para impulsar la resiliencia y fomentar la cooperación.

Es importante señalar que, durante el proceso de preplanificación, se identificó una organización activa dentro de la comunidad, a la cual se le realizó un acercamiento para participar en el desarrollo del Plan. No obstante, tras varios eventos, esta organización decidió no participar en el proceso. Aunque esta decisión representó un contratiempo, el equipo de trabajo continuó con la planificación, llevando a cabo todas las actividades propuestas dentro del marco de planificación del Programa. Mediante un proceso de alcance comunitario, que incluyó visitas, entrevistas y reuniones abiertas, y con la participación de los residentes de los diferentes sectores, se logró avanzar de manera exitosa en el desarrollo del Plan. Este esfuerzo colectivo subraya el compromiso y la determinación de los participantes, quienes demostraron su implicación en el desarrollo del Plan de Resiliencia Comunitaria y en la mejora de las condiciones de vida en la comunidad.

Figura 11: Reunión comunitaria de presentación y validación de hallazgos.



Fuente: IBTS (2024)

Figura 12: Reunión del comité de trabajo



Fuente: IBTS (2024)



Metodología



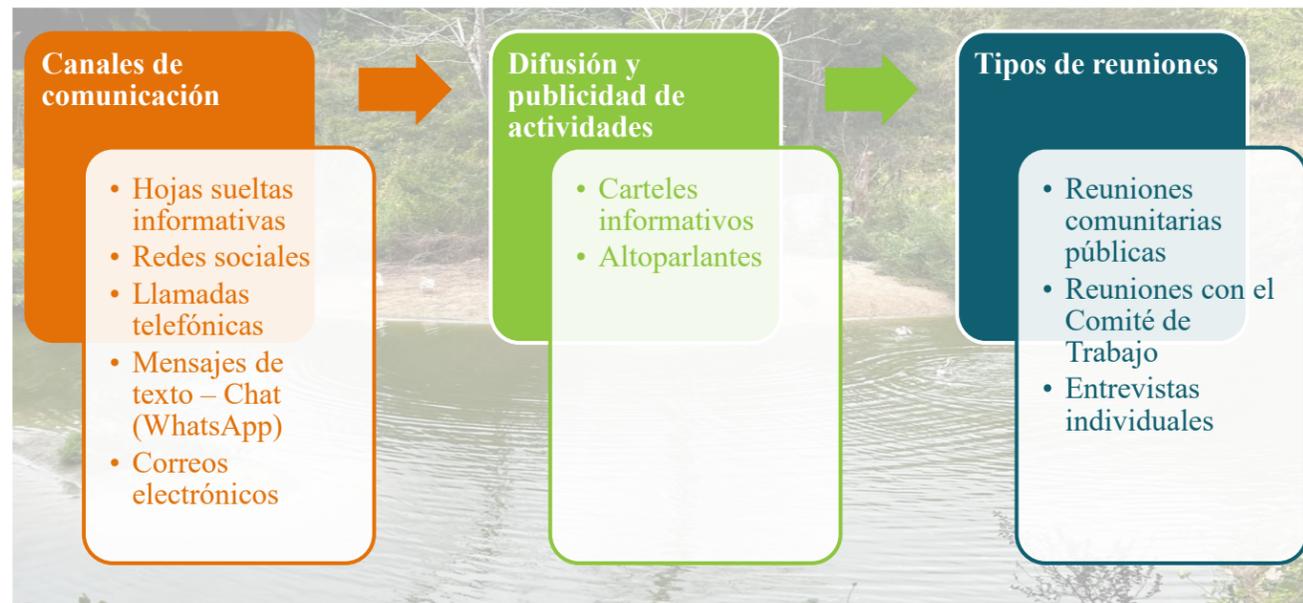
Metodología

Resumen de la Estrategia de Participación y Alcance Comunitario

El Programa WCRP se desarrolló con una visión integral e inclusiva para atender las necesidades de resiliencia de las comunidades. Un aspecto clave, para atender dicha inclusividad es el componente participativo, siendo atendido desde una perspectiva de abajo a arriba (*bottom up*), la cual enfatiza la participación plena de la comunidad a lo largo de todo el proceso de planificación. La comunidad pasó de jugar un rol pasivo a uno realmente activo, por medio de un **Comité de Trabajo**, seleccionado por los propios residentes al inicio de la Fase 1 del programa durante la segunda reunión comunitaria. Este comité desempeñó un papel fundamental en el desarrollo de labores tanto logísticas, para facilitar la realización de las diferentes actividades, como técnicas, que proveyeron información clave relacionada con sus condiciones existentes y necesidades de resiliencia.

Para ello se diseñó una abarcadora Estrategia de Participación y de alcance comunitario que fue discutida y avalada por la comunidad en la primera fase del Programa (Figura 13). Los componentes de la estrategia de participación y de alcance comunitario fueron discutidos públicamente en la comunidad y validados de forma consensuada, por ser los que se ajustaban mejor a sus condiciones y recursos.

Figura 13: Componentes de la estrategia de participación y de alcance comunitario en Paso Palma.



Fuente: IBTS (2024)

Recopilación de información

La elaboración del Plan de Resiliencia Comunitaria implicó la recopilación de múltiples fuentes de información procedentes de diversas agencias públicas y entidades privadas. El objetivo fue desarrollar de manera exhaustiva y actualizada los documentos que sustentan el Plan. Estos documentos se dividen en dos (2) grupos: 1) seis (6) perfiles temáticos (desarrollo económico, educación, infraestructura, medio ambiente, salud y vivienda) y 2) un (1) análisis de vulnerabilidad y riesgo, como pasos previos a la redacción del Plan y la implementación de sus acciones de resiliencia.

El equipo de IBTS identificó, en primer lugar, las fuentes de información secundaria más relevantes y actualizadas para elaborar los documentos en los que se basa el Plan de Resiliencia Comunitaria. Entre estas fuentes se incluyen diversos planes estatales y municipales, estudios, herramientas y la Encuesta a la Comunidad (PRCS, por sus siglas en inglés), elaborada por el Negociado del Censo federal (Figura 14).

Figura 14: Ejemplos de fuentes de información secundarias utilizadas en el Plan de Resiliencia Comunitaria.

Plan	Año
Plan de Ordenamiento Territorial del Municipio Autónomo de Utuado	2023
Plan de Mitigación contra Peligros Naturales del Municipio de Utuado	2020
Plan de Uso de Terrenos de Puerto Rico (PUT)	2015

Fuentes: (Junta de Planificación, 2023) (Junta de Planificación, 2020) (Junta de Planificación, 2015)

Sin embargo, debido a la falta generalizada de información específica sobre Paso Palma, fue necesario desarrollar diversas fuentes de información primaria, utilizando técnicas de recopilación de datos directamente desde la comunidad. Estas técnicas incluyeron: la elaboración y aplicación de una encuesta comunitaria con un cuestionario de 70 preguntas, que fue completado por 60 hogares; un ejercicio de mapeo participativo que identificó los principales activos comunitarios, así como sus amenazas y tensiones; entrevistas individuales a personas clave de la comunidad; y la recopilación de información obtenida a lo largo de todas las reuniones y actividades realizadas durante el proceso de planificación (Figura 15).

Figura 15: Fuentes de información primaria utilizadas en el Plan de Resiliencia Comunitaria.



Fuente: IBTS (2024)

Resumen de Condiciones Existentes

Resumen de condiciones existentes

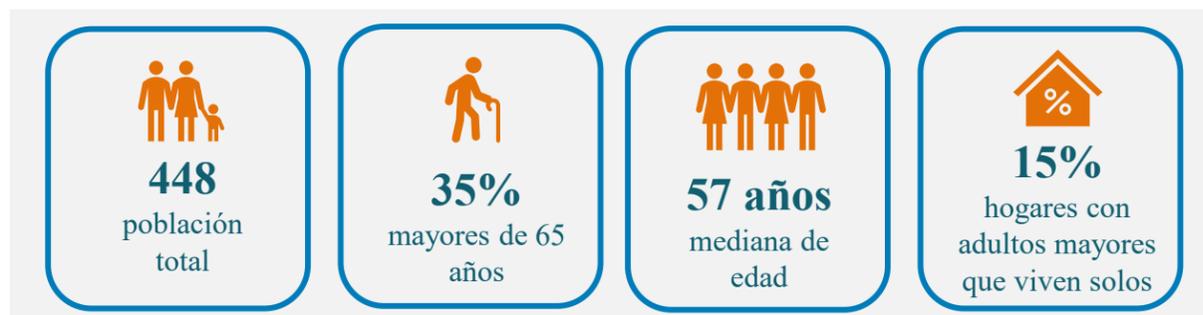
La delimitación territorial de Paso Palma, validada por la comunidad en la reunión comunitaria realizada el 15 de julio de 2024, incluye la totalidad del barrio del mismo nombre y un pequeño sector, que incluye la antigua escuela de la comunidad, ubicada dentro de la delimitación del barrio Las Palmas, perteneciente al municipio de Utuado. Se trata de una comunidad de carácter rural situada en la región fisiográfica del interior montañoso de Puerto Rico (Nieves, Rosa, Geographic Mapping Technologies, 2016). El territorio de Paso Palma está fuertemente marcado por su geología, ubicado plenamente en el batolito de Utuado y conformado mayoritariamente por rocas plutónicas (cuarzo y granodiorita). Dichas rocas, tienen una gran capacidad de retención de agua, lo que unido a las elevadas pendientes generalizadas y al alto volumen de precipitación promedio en el área, provocó que fuera uno de los lugares con mayor concentración de deslizamientos de Puerto Rico tras el impacto del huracán María (Hughes & Schulz, 2020).

El carácter montañoso de Paso Palma y su distancia considerable respecto a los núcleos urbanos más próximos: Utuado y Jayuya, condicionan el carácter de la comunidad, como una rural e históricamente relacionada con la actividad agrícola. El poblamiento de Paso Palma es disperso y se encuentra alineado a las carreteras y caminos vecinales existentes, sin existir ningún núcleo urbanizado de cierta densidad que ejerza como una centralidad que concentre un cierto número de activos comunitarios o de residencias a su alrededor (IBTS, 2024).

Desde su origen como comunidad, Paso Palma ha estado ligada económicamente a la actividad agrícola. Según datos de, U.S. Department of Agriculture (2025), Paso Palma contaba con un total de 53.5 cuerdas sembradas en 2016 (último año con datos disponibles), siendo predominantes el cultivo del café y del plátano y, en menor medida, de china. Por otro lado, según los datos procedentes de la encuesta comunitaria realizada por IBTS (2024), el (21%) de los residentes con empleo remunerado, su trabajo está relacionado con la agricultura, siendo esta, la actividad económica específica que emplea a la mayor proporción de residentes en la comunidad.

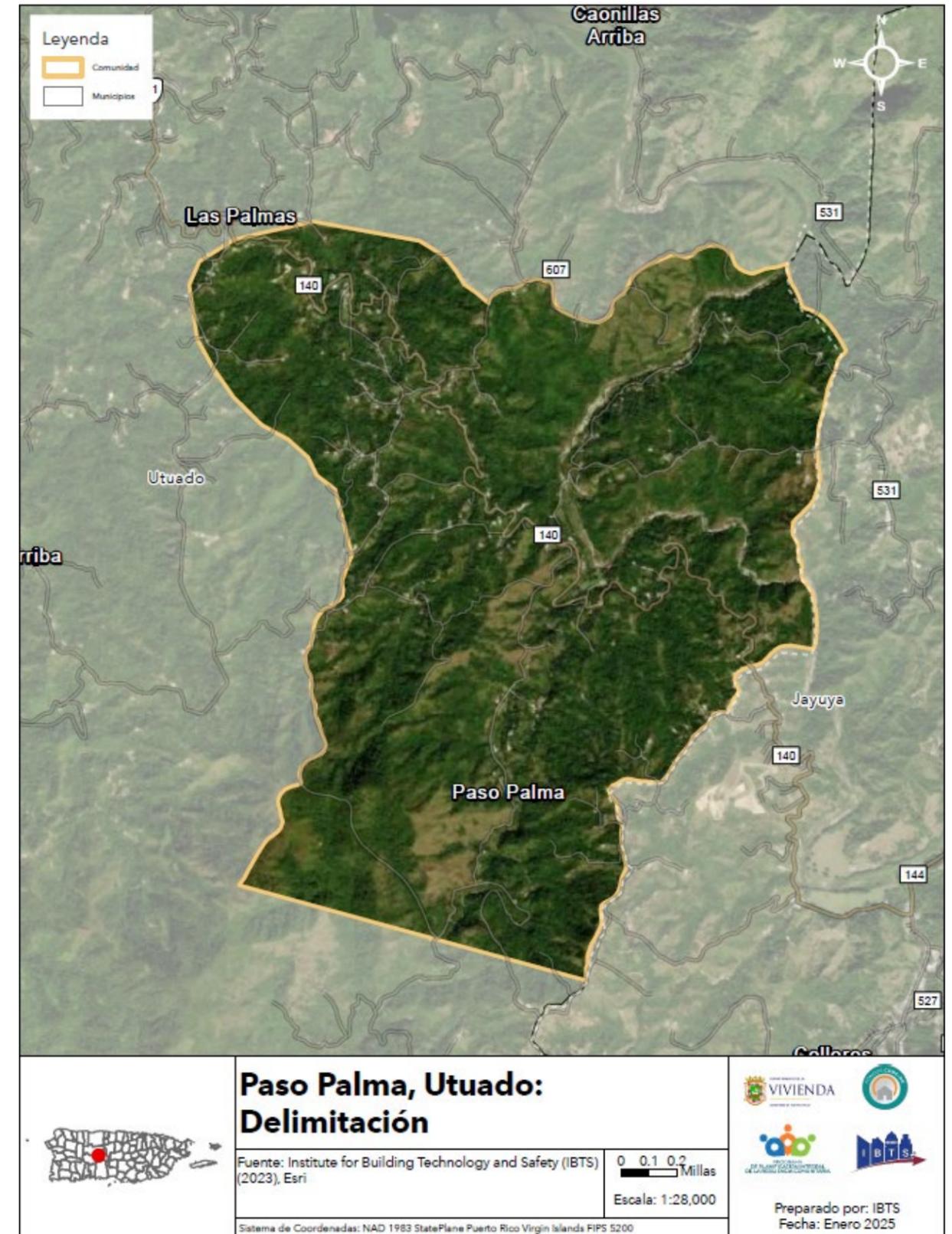
La población total de Paso Palma es de aproximadamente 448 habitantes, de los cuales, el (35%), son mayores de 65 años, siendo esta proporción significativamente mayor a la de Utuado (24%) (U.S. Census Bureau, 2022). La mediana de edad es de 57 años, y el (15%) de los hogares están conformados por adultos mayores que viven solos, lo cual, refleja, junto a los datos mostrados previamente, un claro proceso de envejecimiento demográfico en Paso Palma.

Figura 16: Datos sociodemográficos de la comunidad Paso Palma.



Fuente: IBTS (2024)

Mapa 1: Delimitación territorial de la comunidad Paso Palma.



Fuente: IBTS (2024)

Recopilación de información: Perfiles Comunitarios

1. Perfil de Desarrollo Económico

Paso Palma, como comunidad, ha experimentado un proceso de envejecimiento considerable en los últimos años, lo cual se traduce en el **estatus de empleo** de sus residentes. En este sentido, el porcentaje de personas retiradas alcanza el (50%) del total de personas mayores de 16 años, siendo esta, la categoría de estatus de empleo más representativa en la comunidad. La siguiente categoría en nivel de importancia, con relación al estatus de empleo, es la representada por las personas con trabajo remunerado, con el (28%), seguidas de las personas desempleadas: (10%), las personas que estudian a tiempo completo: 7% y, por último, las personas deshabilitadas (con diversidad funcional que no son retiradas): (5%) (IBTS, 2024).

Respecto a la **actividad laboral** remunerada, la mayor proporción de personas empleadas en la comunidad se adscribe al sector servicios (terciario): (64%). Dentro de este sector, la actividad más significativa en cuanto a la proporción de empleos generados es la referente a servicios no especificados: (24%); seguida del sector público: (15%); los servicios educativos, de salud y asistencia social: (9%); el transporte, logística y almacenaje: (6%); el sector profesional, científico, informático y mercadeo: (6%); y la venta al por mayor y al detal: (3%).

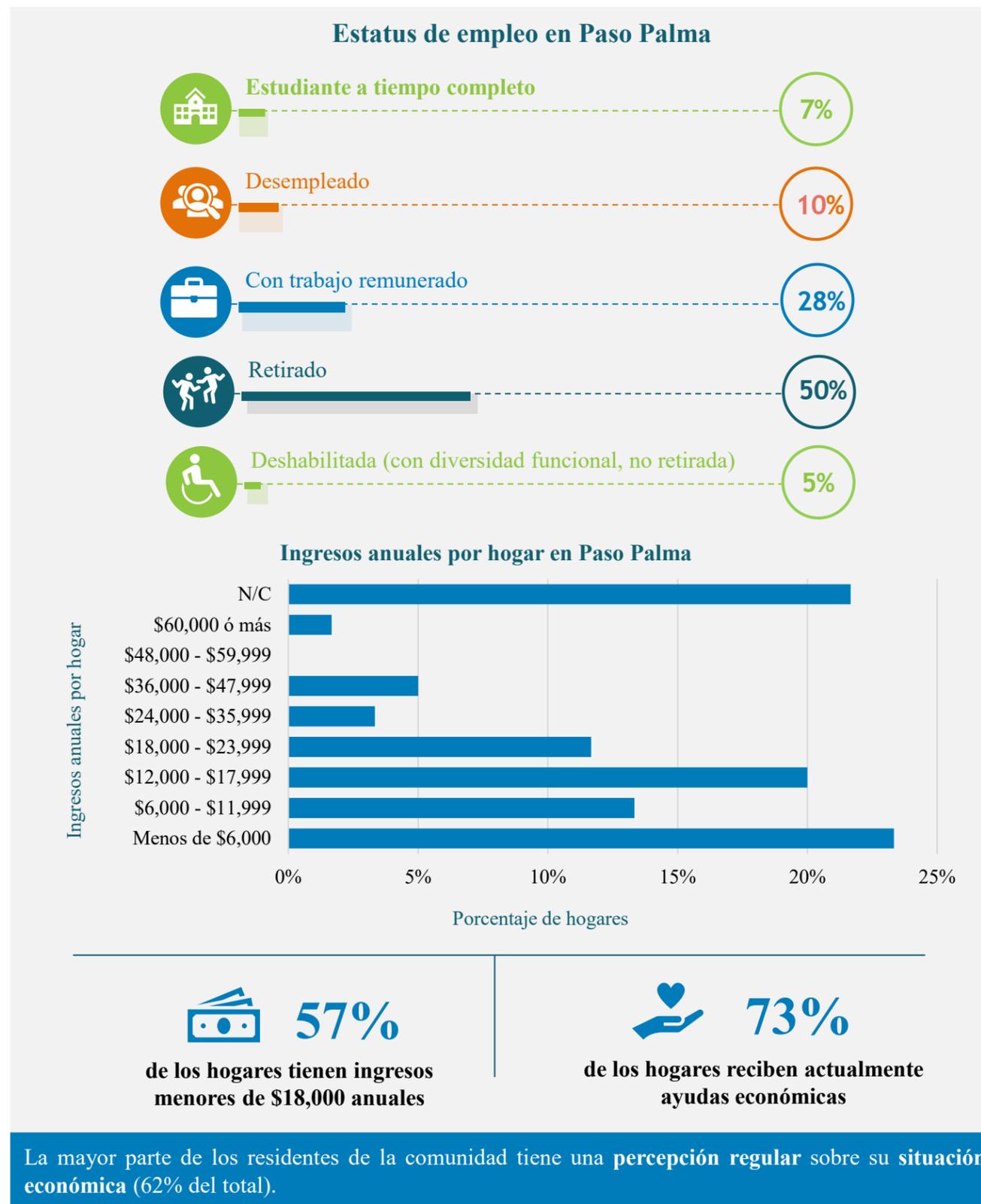
El sector secundario, relacionado con la manufactura y la construcción, ocupa al (12%) del total de personas con empleo remunerado en la comunidad, de las cuales, el 9% ejercen su actividad laboral en el ámbito de la industria y la manufactura; y el (3%) restante, en la construcción.

Por último, el sector primario, ligado a las actividades agrícolas, forestales y pesqueras, ocupa al (21%) de las personas con empleo remunerado de la comunidad, siendo esta la actividad económica específica que emplea a un mayor porcentaje de personas (IBTS, 2024).

La alta proporción de personas retiradas en Paso Palma, unido a la significativa proporción de personas desempleadas y el elevado porcentaje de trabajadores agrícolas, caracterizados por sus bajos niveles de ingresos, explica en gran medida los generalizados bajos **niveles de ingresos** existentes en la comunidad. En este sentido, el (57%) de los hogares tienen ingresos anuales menores a los \$18,000 y el (73%) del total de los hogares reciben algún tipo de asistencia económica. Teniendo dicho dato de ingresos anuales y extrapolándolo al número de personas por hogar, pudo identificarse que el (70%) de los hogares de Paso Palma se encuentran bajo o, ligeramente por encima, del **nivel de pobreza**, establecido a nivel federal (IBTS, 2024), (U.S. Department of Health & Human Services, 2025).

Respecto al **lugar de trabajo**, de las personas con empleo remunerado, es destacable que el (39%) del total se encuentre en la comunidad, incluyendo a las personas que trabajan en su hogar (excluyendo a los/as amos/as de casa). Este dato es significativo debido a la oferta limitada de activos económicos en la comunidad y que se explica, en gran medida, a la importancia de la actividad agrícola como generadora de empleos. Por otro lado, el (33%) de las personas con empleo remunerado ejercen su actividad laboral en el resto del municipio de Utuado y el (27%) restante, fuera del mismo, (IBTS, 2024). Sin embargo, a pesar del alto porcentaje de personas empleadas en la comunidad o en el conjunto del municipio de Utuado excluyendo a Paso Palma, el porcentaje de personas que dedican más de 45 minutos por trayecto a su lugar de trabajo es significativamente elevado: (27%). Este hecho se debe tanto, a las amplias distancias existentes desde la Paso Palma hacia otros núcleos de población o generadores de empleo, como por la compleja topografía y el deficiente estado generalizado de la red vial en la comunidad y en sus áreas aledañas (IBTS, 2024).

Figura 17: Indicadores de desarrollo económico en Paso Palma.

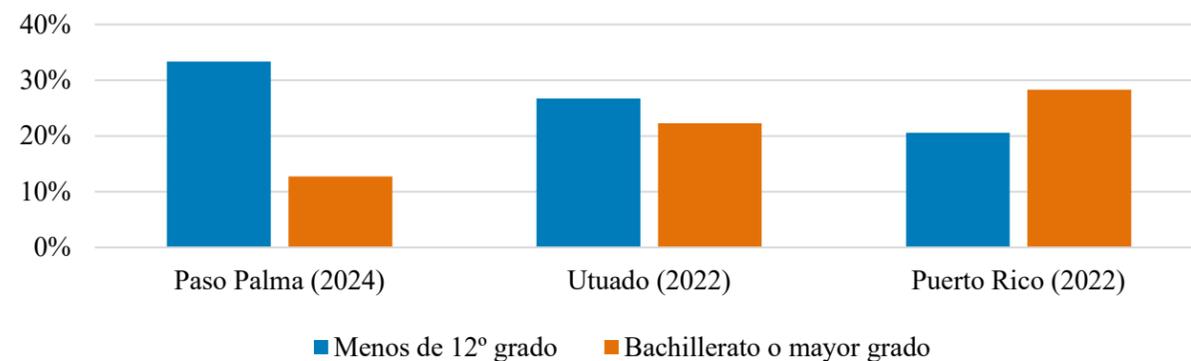


Fuente: IBTS (2024)

2. Perfil de Educación

La educación es un aspecto clave en el desarrollo socioeconómico de una comunidad. En Paso Palma, según datos de la encuesta comunitaria, IBTS (2024), el porcentaje de personas mayores de 25 años con un **nivel educativo** menor a duodécimo grado (12°) se encuentra en torno al (33%), lo cual supone un valor superior al existente en Utuado: 27% y Puerto Rico: (21%). Por otro lado, el número de personas con un grado de bachillerato o superior en Paso Palma se encuentra en torno al (13%) del total que, comparado con el (22%) del conjunto de Utuado, y el (28%) de Puerto Rico, posiciona a la comunidad como una desventajada en este aspecto (IBTS, 2024) (U.S. Census Bureau, 2022).

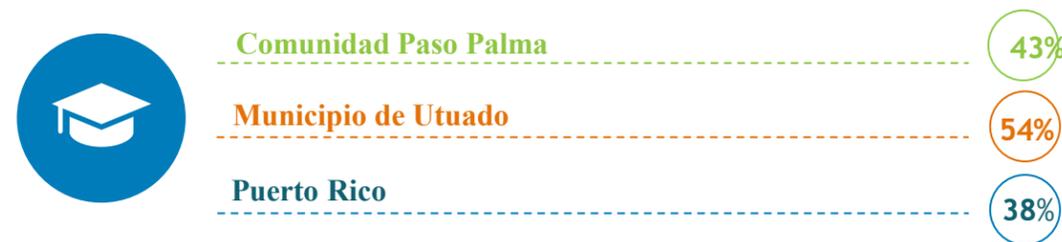
Figura 18: Grado educativo alcanzado de personas mayores de 25 años en Paso Palma, Utuado y Puerto Rico.



Fuente: IBTS (2024); US Census Bureau (2022)

Con relación a la **matrícula escolar**, la mayor proporción de estudiantes matriculados en la comunidad se encuentra en el nivel de escuela elemental (1° a 8° grado), con el (43%) del total. Le siguen en importancia, la matrícula en el nivel de escuela superior (9° a 12° grado) y en grados técnicos y universitarios, con el (23%), respectivamente, los matriculados en educación preescolar, con el (5%) y el restante (5%), que no identificaron su grado académico en la encuesta comunitaria (IBTS, 2024).

Figura 19: Porcentaje de estudiantes matriculados en grados de escuela elemental (1° a 8° grado), respecto al total.



Fuente: IBTS (2024); U.S. Census Bureau (2022)

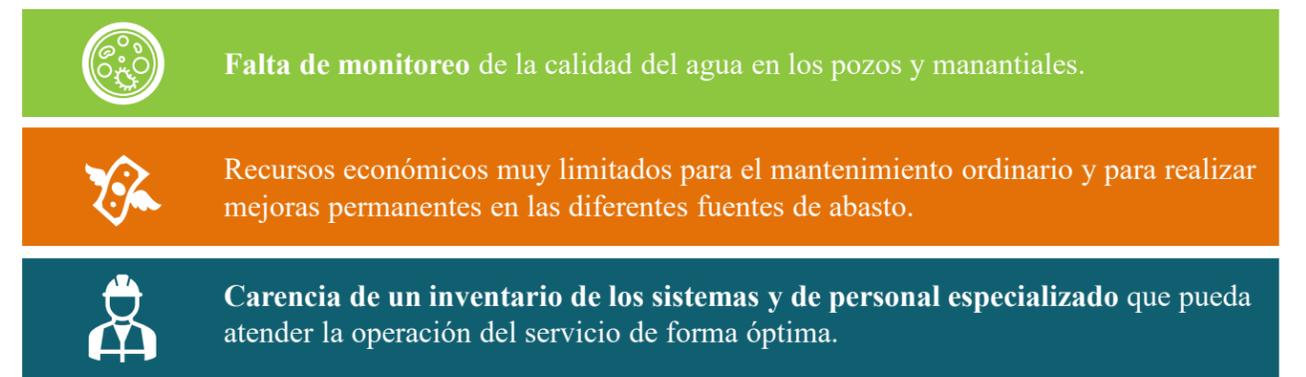
Paso Palma no dispone de ningún centro educativo dentro de su delimitación, por lo cual, todos los estudiantes de la comunidad deben desplazarse a otros núcleos de población.

3. Perfil de Infraestructura

La principal fuente de abasto de **agua potable** en la comunidad, procede de la Autoridad de Acueductos y Alcantarillados (en adelante, AAA), con el (70%) del total de los hogares. Sin embargo, es importante mencionar la presencia de un porcentaje significativo de hogares que no cuentan con sistemas de agua potable regulados. En este sentido, el agua que consume el (18%) los hogares, procede de manantiales, el (7%) de pozos privados y el (5%) restante de otras fuentes de abasto, identificadas como cajas de agua (IBTS, 2024).

El servicio de agua potable provisto de manera informal en la comunidad, debido a la falta de regulación específica, presenta importantes retos relacionados con la calidad, así como la redundancia de su servicio. Los datos procedentes de la encuesta comunitaria realizada por IBTS (2024), indican interrupciones de servicio de agua potable en los hogares recurrentes: el (27%) experimentan interrupciones, al menos, dos veces a la semana, el (43%), al menos, una vez a la semana, el (27%) indicaron que no experimentan interrupciones de forma generalizada y el (3%) restante no indicaron ninguna frecuencia de interrupción al respecto.

Figura 20: Retos que enfrentan los modos de provisión de agua potable informales en Paso Palma.

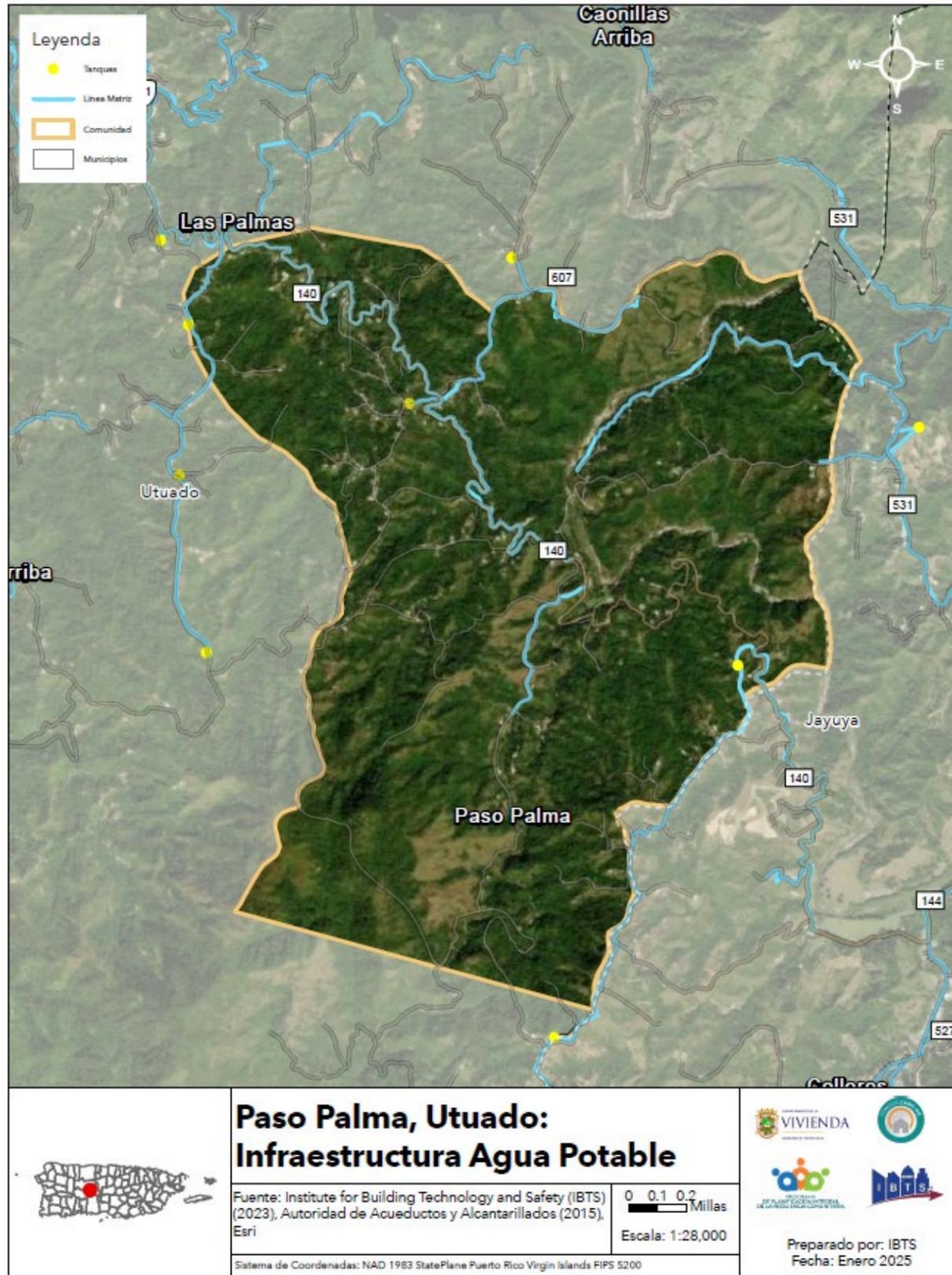


Fuente: IBTS (2024)

El agua potable provista por la AAA, se distribuye mediante tres (3) líneas matrices pertenecientes al áreas operacional de Arecibo y que discurren de forma paralela a varias vías de tránsito de la comunidad, como las carreteras: PR-140 y PR-606, y los caminos vecinales que dan acceso al sector Canalizo (al sureste), colindante con el municipio de Jayuya, al sector Parcelas Pons (al noreste) y el sector ubicado al norte de la comunidad, colindante con el barrio Caonillas Arriba (Departamento de la Vivienda, 2022a).

El 30% de los hogares de Paso Palma se abastecen de fuentes de agua informales y el 27% del total de los hogares de la comunidad, experimentan, al menos, dos interrupciones de servicio de agua semanalmente (IBTS, 2024).

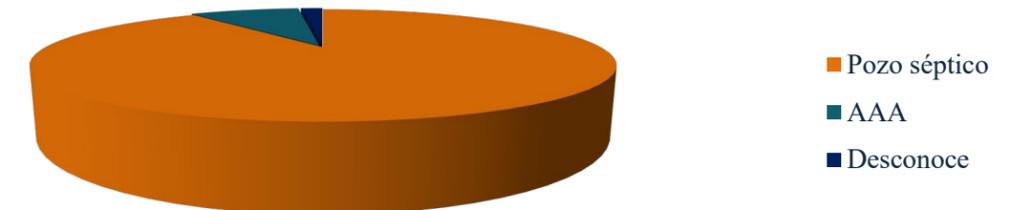
Mapa 2: Infraestructura de agua potable en Paso Palma.



Fuente: Autoridad de Acueductos y Alcantarillados (2015)

La comunidad carece de un sistema de alcantarillado sanitario para recolectar y tratar las **aguas usadas**, lo que implica que los residentes dependen de pozos sépticos para deshacerse de estas aguas. Según datos de la encuesta comunitaria realizada por IBTS (2024), el (90%) de los hogares disponen de sus aguas usadas mediante pozos sépticos, el (2%) desconocen del modo de disposición de sus aguas residuales y el (5%) restante, indicaron que lo hacen a través de la red de alcantarillado sanitario de la AAA (IBTS, 2024). Este último dato, provisto por los residentes de los hogares se considera como un error de interpretación de su parte, debido a la inexistencia de dicho servicio en la comunidad. a dicha pregunta el 8% de los hogares restantes (IBTS, 2024). Es importante destacar, que los hogares que no disponen de sus aguas residuales mediante pozos sépticos, es probable que algunos de ellos las viertan directamente en la tierra, pequeñas quebradas o ríos, lo cual supone un riesgo de contaminación importante para los acuíferos y cursos de agua superficiales de la comunidad.

Figura 21: Disposición de aguas usadas en Paso Palma.

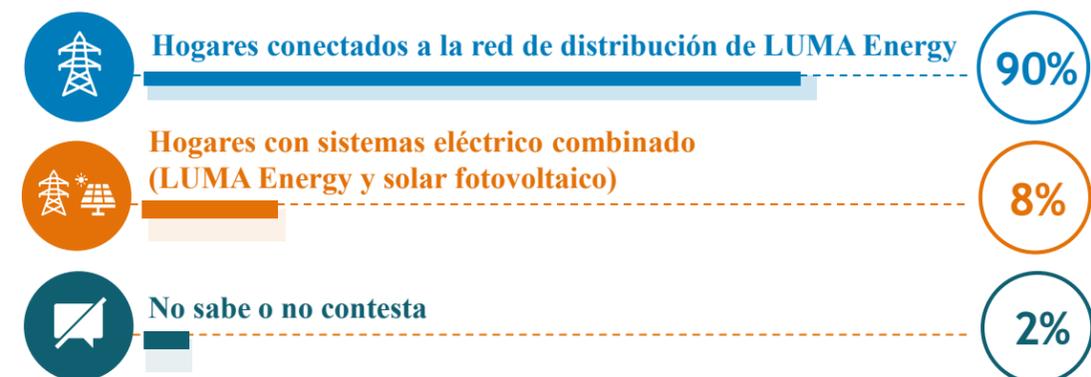


Fuente: IBTS (2024)

La comunidad cuenta con el servicio de **energía eléctrica** operado por la compañía LUMA Energy, que suministra la electricidad por medio de dos líneas de distribución de 8 Kv, en ambos casos, y que discurren de forma paralela al conjunto de carreteras y caminos vecinales existentes en la comunidad. La línea que distribuye al área norte y noroeste de la comunidad, procede de la subestación eléctrica: Utuado (ID: 8101), mientras que la que distribuye al resto de Paso Palma, incluido el sector Parcelas Pons, procede de la subestación eléctrica: Jayuya (ID: 8302) (LUMA Energy, 2024).

La mayoría de las viviendas de la comunidad (90% del total) depende exclusivamente del servicio eléctrico provisto por LUMA Energy, el (8%) de los hogares tiene un sistema combinado (con un sistema solar fotovoltaico) y el (2%) restante, no respondió a la pregunta correspondiente en la encuesta comunitaria (IBTS, 2024).

Figura 22: Provisión de servicio eléctrico en Paso Palma.



Fuente: IBTS (2024)

La provisión del servicio eléctrico en la comunidad es deficiente, debido a la elevada frecuencia de interrupciones que experimentan sus residentes de forma recurrente. En este sentido, un dato significativo procedente de la encuesta comunitaria, es que el (40%) de los hogares experimentan, al menos, dos (2) interrupciones de servicio eléctrico semanalmente (IBTS, 2024).

Figura 23: Frecuencia de interrupción de servicio eléctrico en Paso Palma.

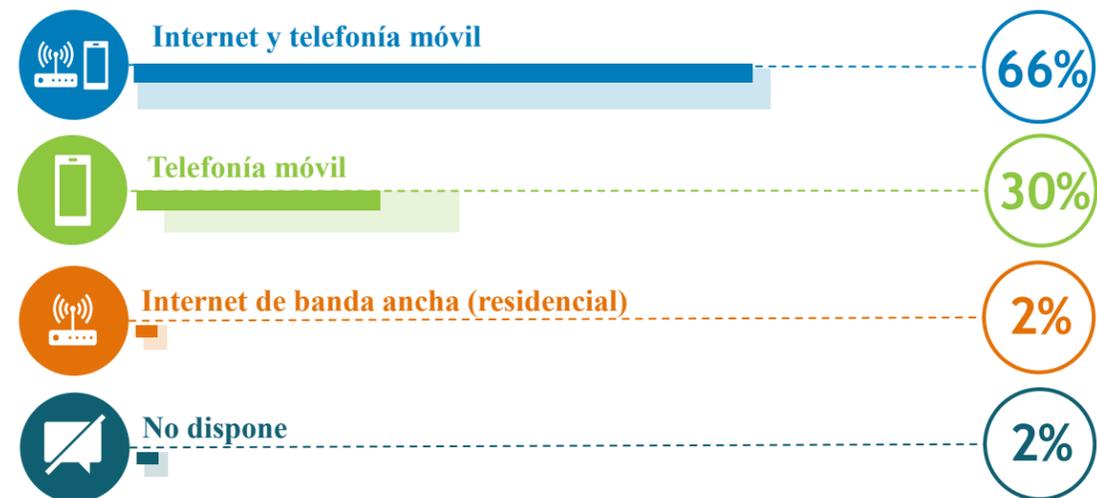


* El (1%) respondió que desconoce la frecuencia con la que se interrumpe el servicio.

Fuente: IBTS (2024)

La **infraestructura telecomunicaciones**, mediante telefonía móvil e Internet de banda ancha no abarca toda la comunidad, siendo un ejemplo de ello el sector Parcelas Pons, que no dispone de cobertura de ambos servicios. El servicio de telecomunicaciones existente en la comunidad es provisto por diferentes compañías privadas, siendo mayoritaria, en los hogares de la comunidad, la disponibilidad del servicio de telefonía móvil, y el de Internet de banda ancha, de manera conjunta: (66%), mientras que solo disponen de telefonía móvil el (30%), el (2%) cuenta solamente con Internet de banda ancha residencial y el (2%) restante no cuenta con ningún servicio (IBTS, 2024).

Figura 24: Tipo de servicio de telecomunicaciones en Paso Palma.



Fuente: IBTS (2024)

La **infraestructura vial** en Paso Palma está constituida por una vía principal, que es la Carretera Estatal PR-140, que enlaza el área de La Pica en el municipio de Jayuya, con el municipio de Florida, en la intersección con la Carretera Estatal PR-2, atravesando diferentes barrios y comunidades de los municipios de Jayuya, Utuado, Ciales y Florida (IBTS, 2024). La importancia de esta carretera estriba en que es el principal acceso a los centros urbanos de Utuado, al noroeste y de Jayuya, al este, y, por lo tanto, a los principales activos económicos, educativos, sanitarios, gubernamentales, etc., que dan servicio a los residentes de Paso Palma.

Otras vías de tránsito importante, que dan acceso a diferentes áreas y sectores de la comunidad son: la Carretera Estatal PR-606, que conecta el valle del Río Jauca, al sur de la comunidad con la Carretera Estatal PR-140, así como diversos caminos de carácter vecinal y municipal, como el que da servicio al sector Parcelas Pons, al norte de Paso Palma.

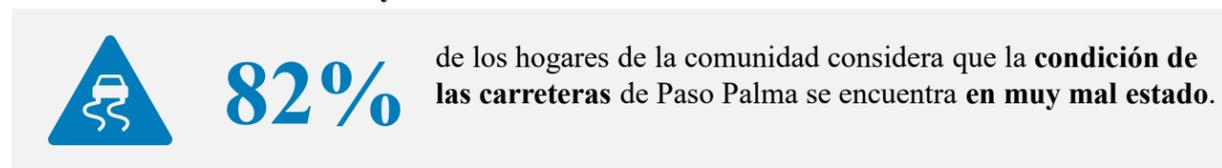
Figura 25: Camino vecinal en el área del sector Jauca, en Paso Palma.



Fuente: IBTS (2024)

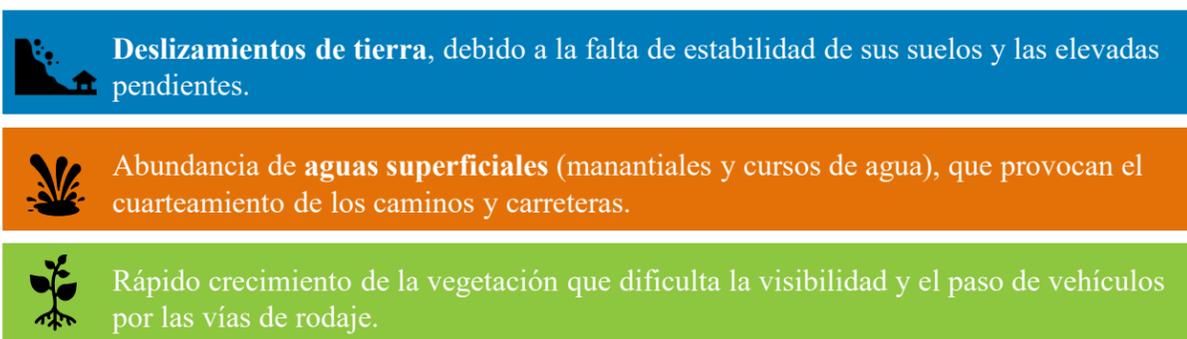
El trazado del conjunto de las carreteras y caminos existentes en la comunidad se caracteriza por ser angosto y, por contar, en términos generales, con una visibilidad reducida, especialmente durante el periodo nocturno, la cual se ve agravada por la falta de iluminación adecuada, de rotulación y de señalización vertical y horizontal (IBTS, 2024). Por otro lado, el pavimento de las carreteras presenta un notable deterioro en diversos tramos. Este hecho, unido al elevado riesgo de deslizamientos, y a la mencionada carencia de iluminación y señalización, constituye un aspecto de inseguridad vial muy significativo, siendo reconocido por la comunidad, como una de sus principales tensiones.

Figura 26: Porcentaje de hogares de la comunidad que considera que las carreteras de Paso Palma se encuentran en muy mal estado.



Fuente: IBTS (2024)

Figura 27: Desafíos que dificultan la operación y mantenimiento de los caminos y carreteras en Paso Palma.



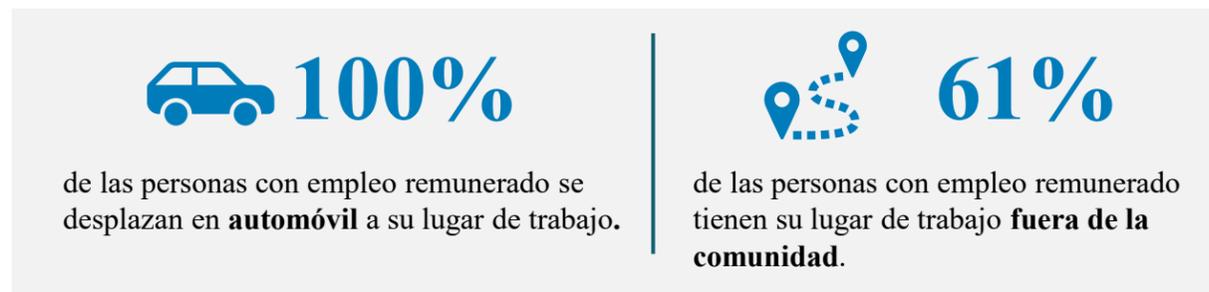
Fuente: IBTS (2024)

Respecto a la oferta de transporte colectivo, existe una ruta de transporte colectivo: L-74-11, que comunica la comunidad con el casco urbano de Utuado (Departamento de Transportación y Obras Públicas, 2020). Su uso y cobertura geográfica, sin embargo, es limitada, siendo un alternativa de transporte poco fiable y viable para suplir las necesidades de movilidad de la mayoría de la población de Paso Palma (IBTS, 2024).

Según los datos procedentes de la encuesta comunitaria, IBTS (2024) el único **modo de transporte** utilizado por los residentes de Paso Palma hacia su lugar de empleo, sin contar con aquellas personas que no se desplazan porque trabajan en su hogar, es el automóvil privado: 100% del total.

La dependencia exclusiva del automóvil como medio de transporte al trabajo implica que, inclusive, las personas cuyo empleo se encuentra en la comunidad y que no trabajan en su hogar, se desplazan exclusivamente mediante este modo y refleja, a su vez, la falta de alternativas viables y seguras de movilidad (IBTS, 2024).

Figura 28: Porcentaje de personas con empleo remunerado que se desplazan automóvil a su lugar de trabajo y porcentaje de personas cuyo lugar de empleo se encuentra fuera de la comunidad.



Fuente: IBTS (2024)

4. Perfil de Medio Ambiente

Paso Palma es una comunidad ubicada en la región fisiográfica del interior montañoso de Puerto Rico (Nieves, Rosa, Geographic Mapping Technologies, 2016). Su relieve y topografía accidentada están marcados por los valles fluviales de los ríos Jauca y Grande de Jayuya. Este último, al confluir con el Río Jauca cerca de la entrada al sector Parcelas Pons, da origen al Río Caonillas. Todos estos ríos son afluentes del Río Grande de Arecibo, cuyas aguas y cuenca abarcan la totalidad del territorio de Paso Palma (Departamento de Recursos Naturales y Ambientales, 2008).

La comunidad cuenta con dos (2) elevaciones del terreno significativas, fácilmente distinguibles desde gran parte de la comunidad, como son: el Cerro Morales, al noreste y el Cerro Prieto, al suroeste. Ambos cerros superan los 900 metros de altitud sobre el nivel del mar (U.S. Geological Survey, 1947), alcanzando la mayor altitud de las montañas ubicadas dentro del municipio de Utuado (Junta de Planificación, 2023). Sin embargo, el principal recurso natural con que cuenta la comunidad es el cauce del Río Grande de Jayuya y su conversión en el Río Caonillas, en el denominado popularmente como: Cañón Blanco. Este cañón, si bien, no cuenta con paredes de roca laterales especialmente prominentes, cuenta con una afloración rocosa plutónica, compuesta principalmente de cuarzo, que proporciona un color blanco especialmente intenso al entorno del cauce del río (U.S. Geological Survey, 1968).

Es importante reseñar que, en el área del cañón, en el entorno del sector Parcelas Pons, y a lo largo del cauce de los ríos: Grande de Jayuya y Jauca, se localizan nueve (9) yacimientos arqueológicos de época prehispanica (pre-taína y taína), Oficina Estatal de Conservación Histórica, (2016), que podrían indicar el valor simbólico del cañón para las poblaciones indígenas que habitaban el área (IBTS, 2024).

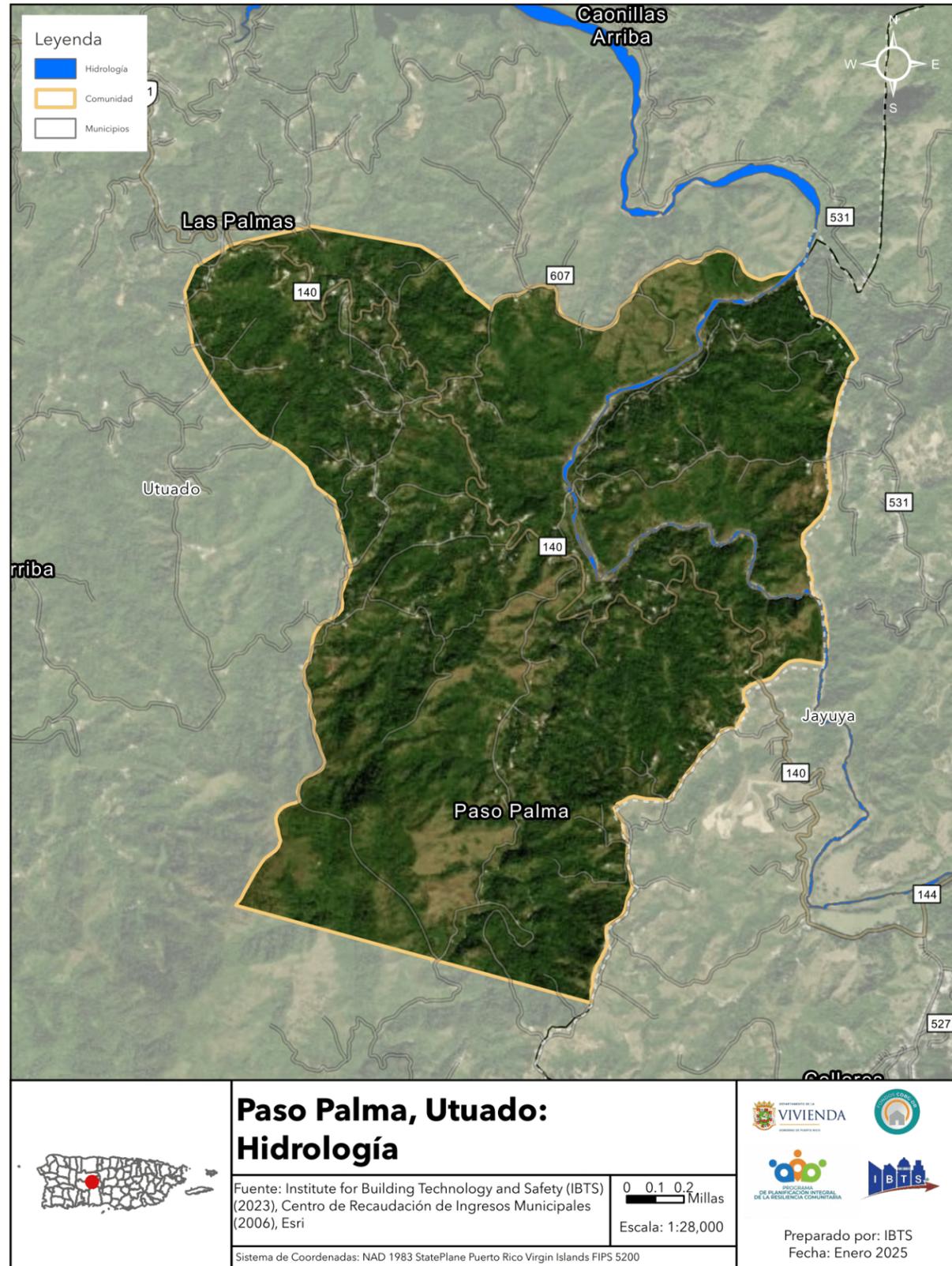
Figura 29: Vista del área del Cañón Blanco en el sector Parcelas Pons de la comunidad Paso Palma.



Fuente: IBTS (2024)

No obstante, a pesar del valor paisajístico y natural existente en la comunidad, incluida el área del Cañón Blanco, no existe ningún espacio protegido específico en Paso Palma (Castro Prieto, et. al, 2019). Este aspecto, puede ser una tensión potencial sobre el territorio, al no contar con las debidas cláusulas que impidan usos del suelo incompatibles con la preservación de sus valores naturales.

Mapa 3: Hidrología de Paso Palma.



Fuente: Junta de Planificación (2015)

5. Perfil de Salud

La salud es un aspecto esencial del bienestar comunitario. Para comprender mejor la situación en Paso Palma, se analizaron diversos factores relacionados con el acceso a seguros médicos, la disponibilidad de servicios de salud y la percepción sobre las instalaciones médicas.

Según los datos provenientes de la encuesta comunitaria, IBTS (2024), el (5%) de la población de Paso Palma no dispone de plan médico, lo cual representa una proporción ligeramente inferior a la existente en el conjunto del municipio de Utuado: (6%) y Puerto Rico (6%) (U.S. Census Bureau, 2022).

Respecto al **tipo de seguro médico** en Paso Palma, la mayoría de los residentes (69%) cuenta con plan médico público, mientras que un 25% posee seguro privado y un 5% no tiene cobertura; el 1% no contestó la pregunta. La proporción de seguros privados es similar a la del municipio de Utuado (25%) pero notablemente menor que en Puerto Rico (39%) (Tabla 1) (IBTS, 2024).

Paso Palma, debido a su carácter rural y limitada accesibilidad, no cuenta con facilidades médicas dentro de la comunidad, por lo cual sus residentes deben trasladarse a centros de salud ubicados fuera de esta, para atender cualquier situación que requiera atención médica. A pesar de ello, los datos de la encuesta comunitaria (IBTS, 2024) indican que el (48%) de los hogares consideran que los servicios médicos a los que acuden son accesibles, mientras que indican lo contrario el (43%) del total, y el (9%) de los hogares restantes no saben o no respondió a la pregunta correspondiente.

La ubicación de la comunidad, en un área rural con una infraestructura vial deficiente (Ver perfil de infraestructura), condiciona los tiempos de **desplazamiento a los centros de salud más próximos** a esta. Solo el (8%) de los hogares de Paso Palma indicaron que tardan menos de 15 minutos en acceder al centro de salud más cercano en automóvil (IBTS, 2024). La encuesta muestra que la mayor proporción de hogares, (45%) del total, emplean entre 15 y 29 minutos, seguido de los que emplean entre 30 y 44 minutos: (30%) (IBTS, 2024). No obstante, el (17%) de los hogares emplean más de 45 minutos en acceder al centro de salud más cercano, lo cual, es un factor de riesgo que puede conllevar complicaciones, sobre todo, en casos de emergencia (IBTS, 2024).

Respecto a la **percepción sobre el estado de las facilidades médicas**, según los datos de la encuesta comunitaria realizada por IBTS (2024), el (50%) de los residentes considera que se encuentran en un estado bueno, el (33%) lo considera aceptable, el (8%) entiende que es excelente, el (7%), como muy malo o muy malo y el 2% restante no tenía una opinión al respecto. Estos datos reflejan que, aunque la comunidad enfrenta dificultades de acceso debido a la distancia a los centros de salud más cercanos, la calidad de los servicios disponibles es percibida en su mayoría de manera positiva.

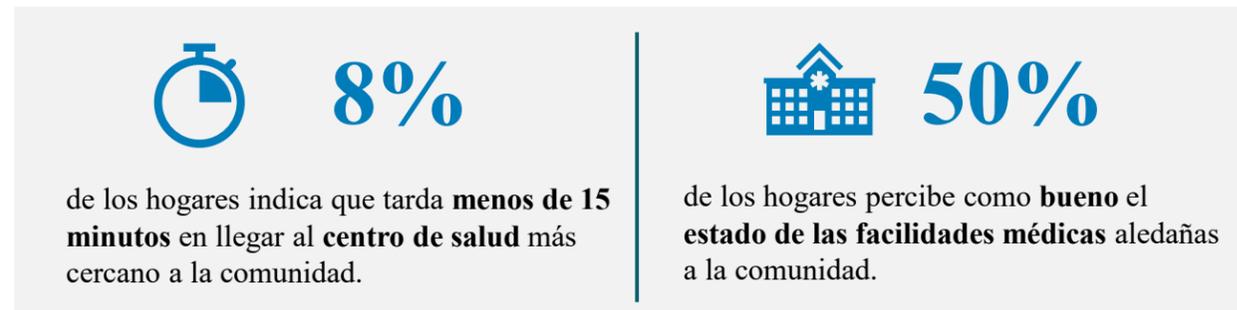
Tabla 1: Disponibilidad de plan médico en Paso Palma (2024), Utuado (2022) y Puerto Rico (2022)*.

Tipo de plan médico	Paso Palma	Utuado	Puerto Rico
Plan médico público	69%	74%	62%
Plan médico privado	25%	23%	39%
Sin plan médico	5%	6%	6%
No contesta	1%	N/A	N/A

Fuente: IBTS (2024); U.S. Census Bureau (2022)

*La suma de los porcentajes en la disponibilidad de servicios médicos supera el 100% en el caso del barrio Paso Palma, Utuado y Puerto Rico, porque hay personas que cuentan con más de un seguro médico (público y privado).

Figura 30: Tiempo empleado para desplazarse al centro de salud más cercano y percepción del estado de las facilidades médicas aledañas a Paso Palma.



Fuente: IBTS (2024)

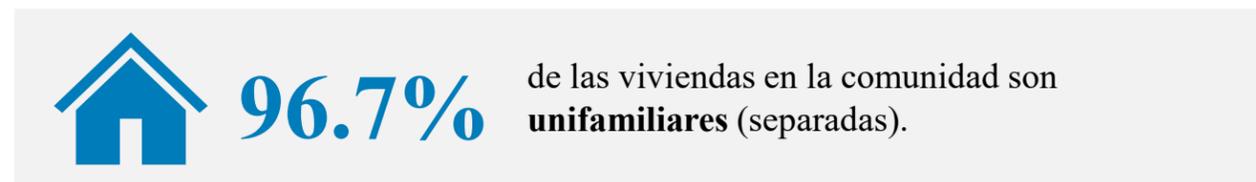
6. Perfil de Vivienda

La comunidad de Paso Palma cuenta con aproximadamente 186 unidades de vivienda, según la Encuesta de la Comunidad de cinco (5) años (PRCS, 2022), realizada por el U.S. Census Bureau (2022), cifra que coincide con el total de viviendas identificadas durante la encuesta realizada por IBTS en los meses de agosto y septiembre de 2024. En la muestra realizada, se identificaron 60 viviendas, todas ellas ocupadas. Comparativamente, el porcentaje de viviendas ocupadas en la comunidad de Paso Palma es mayor que en el resto de las unidades geográficas de referencia, con una tasa del 91%, en comparación con Utuado, que tiene un (77%), y Puerto Rico, con un (78%) (U.S. Census Bureau, 2022).

En términos de **tipología**, Paso Palma se caracteriza por contar mayormente con viviendas unifamiliares, lo que refleja una fuerte preferencia por este tipo de estructura entre sus residentes. Según los datos de la encuesta comunitaria, el (97%) de las viviendas en la comunidad son unifamiliares (separadas), mientras que el (3%) restante corresponde a viviendas multifamiliares. Estos datos muestran que la comunidad mantiene una tendencia estable en la preferencia por viviendas unifamiliares, similar a la observada en las áreas rurales circundantes (IBTS, 2024).

Respecto a los **materiales de construcción**, las paredes de las viviendas en Paso Palma están construidas principalmente de hormigón, representando el (80%) del total. Las viviendas construidas en madera constituyen el (15%), mientras que un (5%) de las viviendas están construidas con una combinación de hormigón y madera. En cuanto a los techos, el material más utilizado es también el hormigón, aunque con una proporción menor en comparación con las paredes, representando el (59%) del total. Le sigue el metal corrugado o zinc con un (38%), y un (3%) de las viviendas cuenta con techos de metal galvanizado (metal deck) (IBTS, 2024).

Figura 31: Porcentaje de viviendas unifamiliares en Paso Palma.



Fuente: IBTS (2024)

Tabla 2: Tipo de material utilizado en paredes y techos de viviendas en Paso Palma.

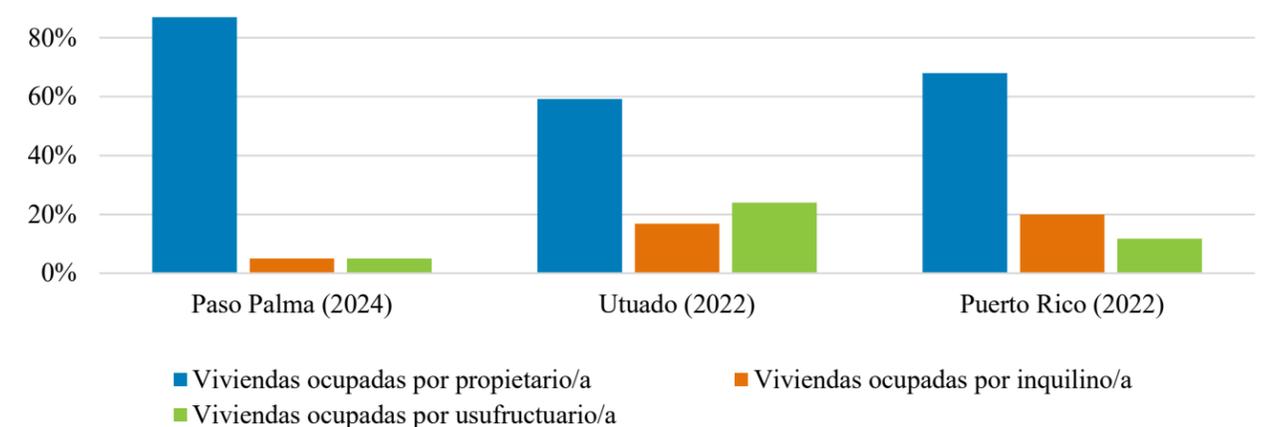
Material	Paredes	Techo
Bloque/hormigón	80%	59%
Madera	15%	0%
Combinado (bloque/hormigón – madera)	5%	0%
Metal corrugado – zinc	N/A	38%
Metal galvanizado (<i>metal-deck</i>)	N/A	3%
Otro (En caso del techo: toldo de emergencia)	0%	0%
No contesta	0%	0%

Fuente: IBTS (2024)

Con relación a la **tenencia**, Paso Palma se distingue como una comunidad donde la mayoría de las viviendas están ocupadas por sus propietarios. Según los datos de la encuesta comunitaria, el (87%) de las viviendas están ocupadas por sus propietarios, el (5%) están ocupadas por inquilinos, el (5%) están ocupadas mediante usufructo, es decir, las personas que las habitan no pagan un alquiler y el (3%) restante de los hogares, no especificaron su tipo de tenencia (IBTS, 2024).

Comparando estos datos con la información del Negociado del Censo Federal (Figura 32), se observa que el porcentaje de viviendas ocupadas por sus propietarios en la comunidad alcanza el (87%), mientras que en Utuado, suponen el (59%) y en Puerto Rico, el (68%) del total. Este dato sugiere que sus residentes tienen un alto nivel de estabilidad habitacional, e indica además, un fuerte sentido de arraigo y pertenencia de estos respecto a su comunidad.

Figura 32: Porcentaje de viviendas ocupadas por propietarios/as, inquilinos/as, usufructuarios/as y propietarios/as que cuentan con otras propiedades en Paso Palma (2024), Utuado (2022) y Puerto Rico (2022).



Fuente: IBTS (2024); U.S. Census Bureau (2022)

Figura 33: Ejemplo de viviendas en la comunidad Paso Palma.

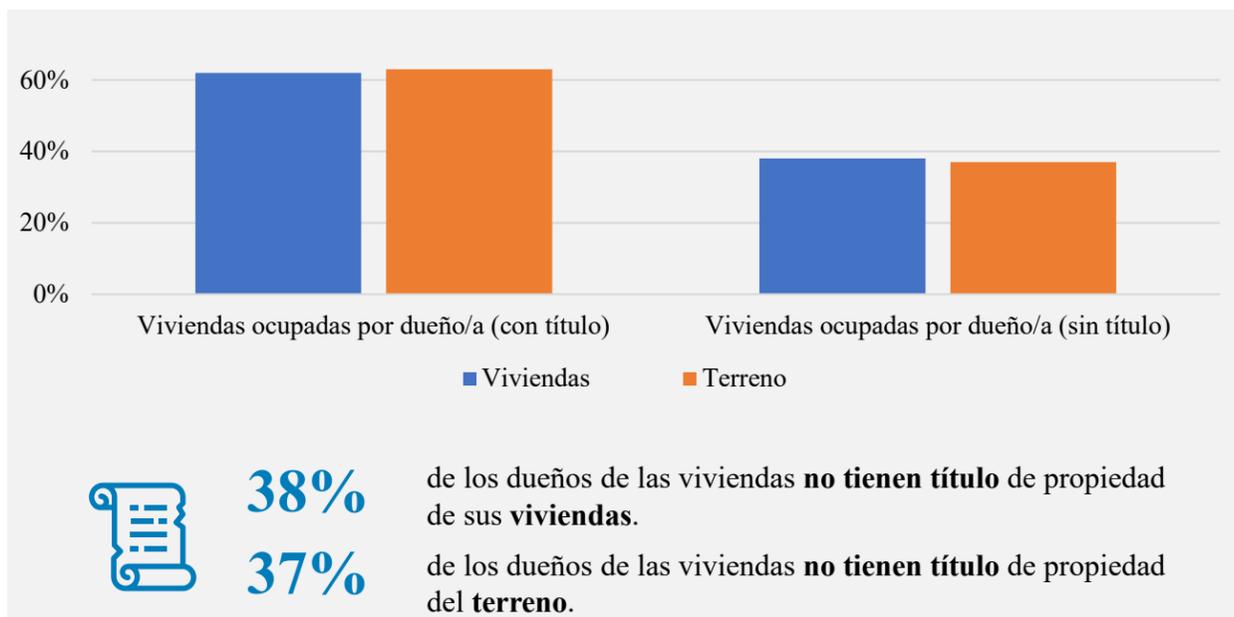


Fuente: IBTS (2024)

La titularidad de las propiedades y los terrenos es un elemento fundamental para considerar en el análisis de las condiciones de la vivienda en la comunidad. En muchos casos, las personas dueñas de las viviendas no tienen un título formal de su vivienda, del terreno o de ambos. Esto puede deberse a diversas razones, pero la falta de titularidad formal no implica necesariamente un problema o la ausencia de derechos y protecciones legales ante un eventual proceso de desalojo (Ayuda Legal Puerto Rico, 2022).

Según los datos recopilados en la encuesta comunitaria, el (62%) de los residentes de Paso Palma cuentan con un título de propiedad de su vivienda, mientras que el (38%) no lo poseen. Por otra parte, el (63%) de los residentes tiene el título del terreno donde se encuentra su propiedad. Aunque poco más de la mitad de los residentes cuenta con título de propiedad tanto de la estructura como del terreno, aproximadamente un (37%) no posee ninguno de los dos (IBTS,2024).

Figura 34: Titularidad de las viviendas y de los terrenos en Paso Palma.



Fuente: IBTS (2024)

Esto no implica necesariamente una problemática en sí misma, dado que la ley establece protecciones para cualquier persona, independientemente de su estatus de posesión de la propiedad. No obstante, la falta de títulos formales puede ser un factor que puede dificultar la reclamación de asistencia en caso de un desastre o la transmisión de la propiedad a herederos, destacando la importancia de fomentar la regularización de la propiedad en la comunidad.

Figura 35: Ejemplo de vivienda de la comunidad Paso Palma construida, en parte, con columnas de soporte.



Fuente: IBTS (2024)

Activos Comunitarios

Los activos comunitarios son: “los elementos humanos y físicos que conforman y apoyan el funcionamiento de una comunidad”, según lo define el Marco de Planificación para el Programa WCRP del Departamento de la Vivienda (2023). En este sentido, son elementos que forjan la identidad y contribuyen a al desarrollo y bienestar comunitario de múltiples formas, abarcando diferentes tipologías o áreas temáticas de carácter: social, cultural, económico o ambiental.

Paso Palma es una comunidad que cuenta con una importante cantidad de activos de diferentes categorías (naturales, culturales, dotacionales, económicos, etc.) (Mapa 4). Sin embargo, no cuenta, dentro de su delimitación, con activos esenciales relacionados con la educación o la salud.

Para identificar los activos localizados dentro de los límites de la comunidad se realizó un ejercicio de mapeo participativo el 12 de agosto de 2024 en el cual, los residentes de Paso Palma pudieron identificar geográficamente sus propios activos, siendo además clasificados según las siguientes categorías temáticas: culturales, económicos, infraestructura, dotacionales y naturales

En Paso Palma destaca, como **activo dotacional**, la antigua escuela de la comunidad: Paso Palma I. Dicha escuela, fue cerrada y sus funciones transferidas a la escuela Judith A. Vivas, ubicada en el casco urbano de Utuado. Sin embargo, en el año 2020 se realizó un contrato de arrendamiento, por un término de cinco (5) años con el Municipio de Utuado, por parte del Comité de Evaluación y Disposición de Bienes Inmuebles (en adelante, CEDBI), para establecer un refugio y centro de ayuda para ofrecer servicios a los residentes de la comunidad en casos de emergencias (Comité de Evaluación y Disposición de Bienes Inmuebles, 2022).

Dentro de los límites de la comunidad no existe ninguna estructura o espacio registrado en el Registro Nacional de Lugares Históricos (RNLH). Sin embargo, hay documentados nueve (9) yacimientos indígenas datados entre las épocas pre-taína y taína, que cuentan con diversos petroglifos, pictografías, e incluso, un batey, en el yacimiento denominado: Paso Palma II (Oficina Estatal de Conservación Histórica, 2016). Dichos **activos culturales**, conjuntamente con los **activos naturales** existentes, como los ríos Caonillas, Grande de Jayuya y Jauca, son los principales recursos que tiene la comunidad, para impulsar iniciativas de turismo comunitario, cultural y ecoturismo que reviertan positiva y equitativamente en la comunidad (IBTS, 2024).

Paso Palma, cuenta también con diferentes **activos económicos** que dan servicio tanto a los residentes, como a visitantes de otras comunidades, como es el caso del restaurante El Coitre, los talleres de artesanía, la empresa de alquiler de guaguas escolares, el centro de actividades “Arenero Rosado”, la finca agrícola Miranda y un apicultor que produce y vende miel (IBTS, 2024).

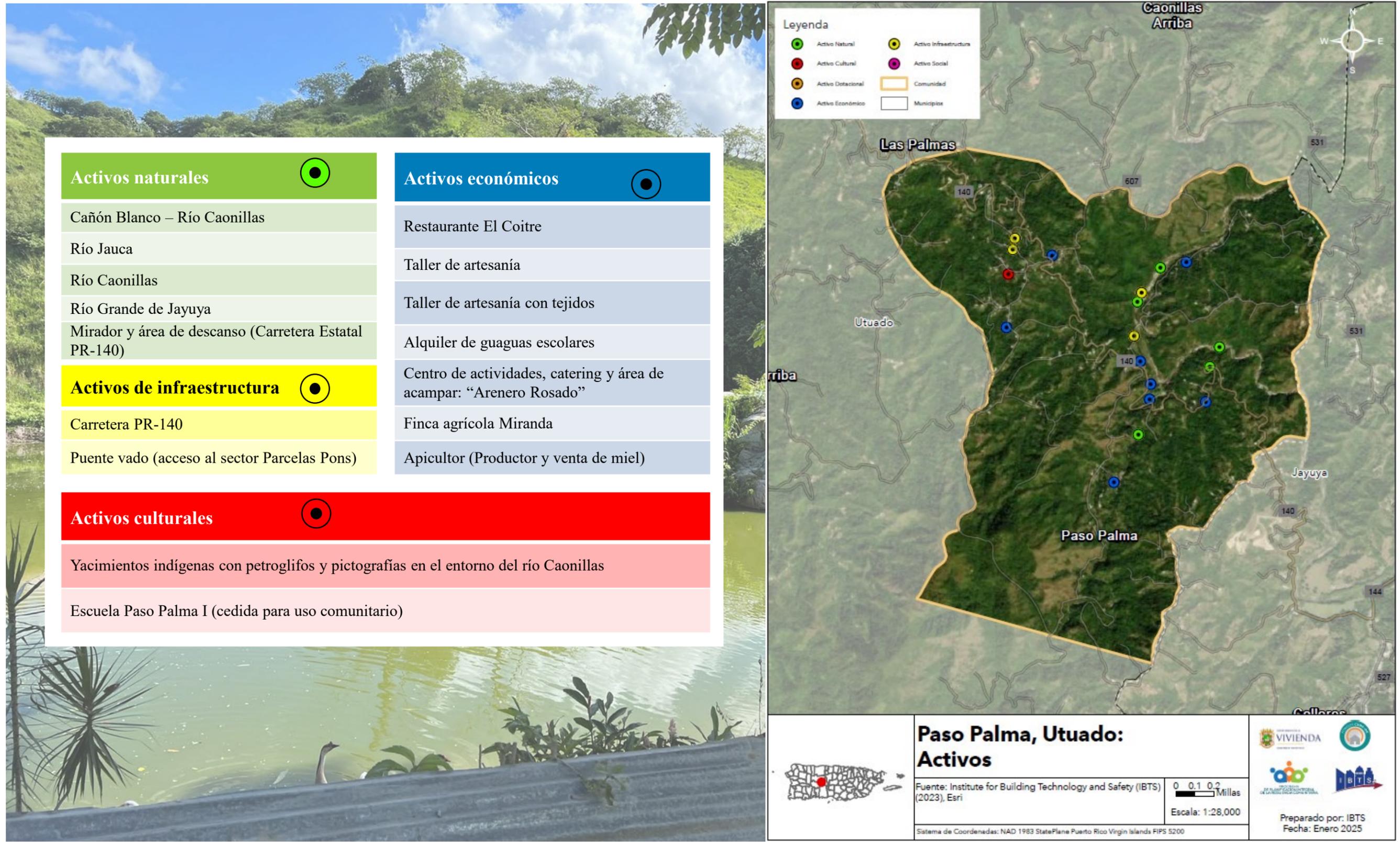
La comunidad cuenta también con **activos de infraestructura** que son esenciales para la comunidad, relacionados con su accesibilidad y movilidad, como la Carretera Estatal PR-140 y el puente vado existente sobre el Río Caonillas que da acceso al sector Parcelas Pons (IBTS, 2024).

Figura 36: Letrero explicativo en el área del Cañón Blanco, en el sector Parcelas Pons de la comunidad Paso Palma.



Fuente: IBTS (2024)

Mapa 4: Activos naturales, culturales, dotacionales, económicos y sociales en Paso Palma.



Fuente: IBTS (2024)



Análisis de Vulnerabilidad y Riesgo

Resumen de Necesidades de Resiliencia

1. Riesgos y Tensiones en la Comundiad

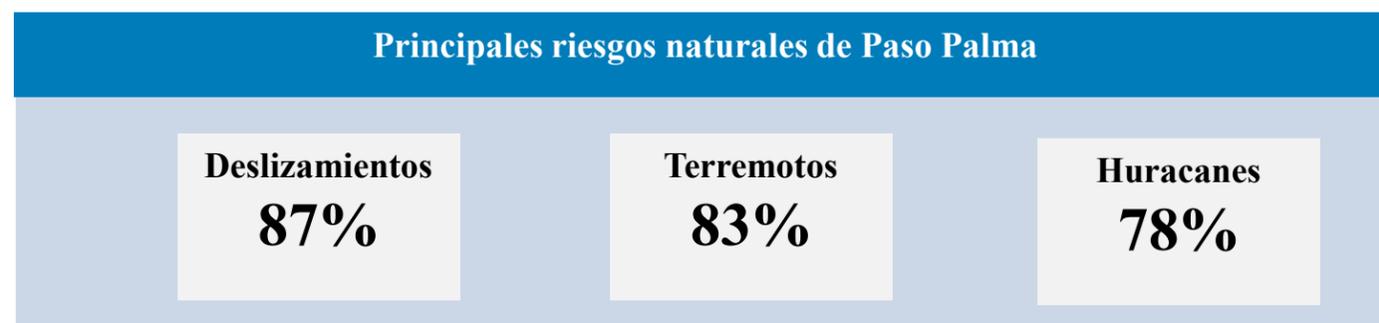
La comunidad de Paso Palma se ubica en el sur del municipio de Utuado y se caracteriza por su topografía montañosa y rural, con una población dispersa. Según los resultados de las 60 encuestas comunitarias realizadas por IBTS (2024), el riesgo más frecuentemente identificado por los participantes fueron los deslizamientos de terreno, mencionados por 52 personas, lo que representa un (87%) de las respuestas. Le siguen los terremotos, señalados por 50 personas (83%), y los vientos fuertes asociados a ciclones tropicales, indicados por 47 personas (78%). Estos datos reflejan que los deslizamientos son percibidos como la amenaza más relevante para la comunidad.

Las inundaciones también representan una tensión importante para Paso Palma, particularmente en el sector Parcelas Pons, donde el río Caonillas cruza sobre un puente vado que sirve como acceso principal. Durante eventos de lluvia intensa, el caudal del río sobrepasa el nivel del puente, dejando completamente incomunicadas a unas 20 familias, muchas de ellas compuestas por personas mayores. Esta problemática también afecta a los residentes del sector Jauca, quienes se ven impactados por la crecida del río Jauca. En eventos de lluvias significativas, se limita el acceso a algunas viviendas que dependen de un puente vado para desplazarse. Esta situación no solo restringe la movilidad cotidiana, sino que también dificulta el acceso de vehículos de emergencia y servicios esenciales, aumentando así la vulnerabilidad de la población ante eventos críticos (IBTS, 2024).

Por otro lado, los deslizamientos de terreno constituyen otra amenaza significativa para Paso Palma, intensificada por las lluvias y los eventos sísmicos. La topografía empinada de la región, combinada con suelos inestables, provoca derrumbes frecuentes tanto en la Carretera Estatal PR-140 como en los caminos vecinales que conectan los distintos sectores de la comunidad. Estas obstrucciones al tránsito no solo comprometen la seguridad vial, sino que también generan un riesgo constante de aislamiento para los residentes. La recurrencia de estos eventos refuerza la urgencia de atender esta tensión como una prioridad en los esfuerzos de resiliencia comunitaria (IBTS, 2024).

Durante la actividad de mapeo participativo con la comunidad, se identificaron puntualmente las vulnerabilidades y los riesgos presentes, utilizando un mapa con fotografía aérea. A continuación, se detallan estas vulnerabilidades, clasificadas entre tensiones e impactos. Cabe destacar que estas condiciones no necesariamente constituyen una problemática en sí mismas, ya que la ley establece protecciones para todas las personas, independientemente de su estatus de tenencia sobre la propiedad. No obstante, la ausencia de títulos formales puede dificultar la reclamación de asistencia tras un desastre o la transmisión de la propiedad a herederos, por lo que se resalta la importancia de fomentar la regularización de la propiedad en la comunidad.

Figura 37: Principales riesgos naturales en la comunidad Paso Palma



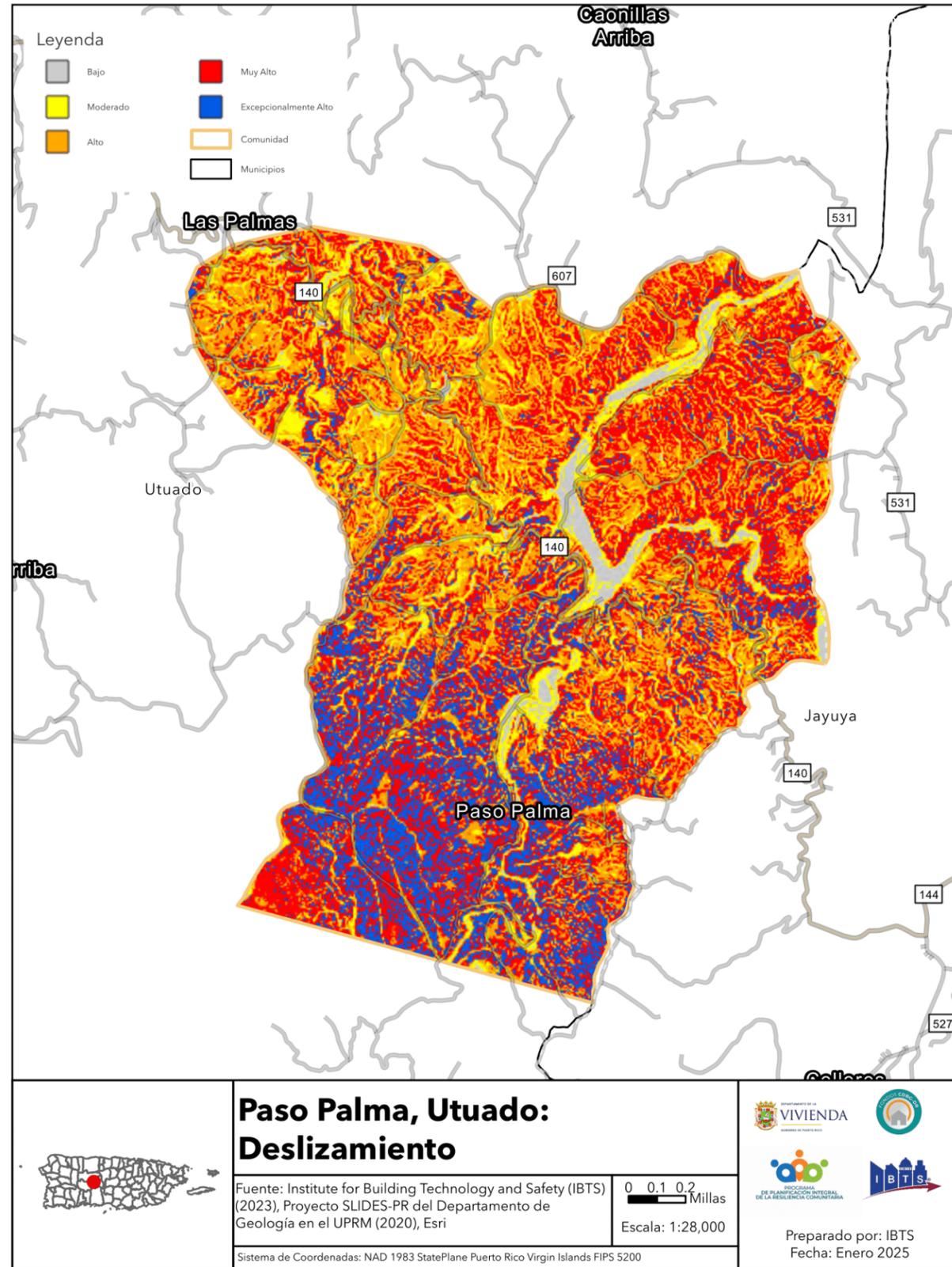
Fuente: IBTS (2024)

Tabla 3: Tensiones identificadas en Paso Palma durante entrevistas y ejercicios de mapeo participativo.

Tensiones
Camino de acceso en mal estado que limitan el paso a adultos mayores.
Camino municipal cerrado. Algunos vecinos prohíben o limitan el paso a través de este camino municipal.
Tramo de la carretera que se encuentran en mal estado.
Camino vecinal que se encuentra inaccesible por las malas condiciones.
Carretera municipal que da acceso a las Parcelas Pons se encuentra en mal estado, falta de pavimentación y vallas de seguridad.
El mal estado de en algunos tramos de la Carretera Estatal PR-140.
Carretera Estatal PR-606 destruida con tramos inaccesibles.
Puentes a través de Carretera Estatal PR-140 están afectados por deslizamientos o derrumbes.
Falta de alumbrado en la carretera municipal que recorre el sector Parcelas Pons.
Puente incomunicado causado por la crecida de río que deja incomunicada a familias del sector Jauca.
Impactos
Infraestructura del puente que conecta el sector Parcelas Pons se ve afectado por las crecidas del Río Caonillas.
Deslizamiento que obstruyen las vías de circulación.
En el sector Camino Carmona existe un deslizamiento de terreno.
Quebrada que se sale de su cauce y deja incomunicadas alrededor de 22 familias.
Existen distintos ojos de agua que desembocan en el Río Caonillas. Estos pasan perpendicularmente a la carretera principal del sector Parcelas Pons. Estas corrientes de agua impactan negativamente el pavimento de la carretera y provocan deslizamientos que afectan la estabilidad de la vía.

Fuente: IBTS (2024)

Mapa 5: Nivel de riesgo de deslizamiento en Paso Palma.



Fuente: IBTS (2025)

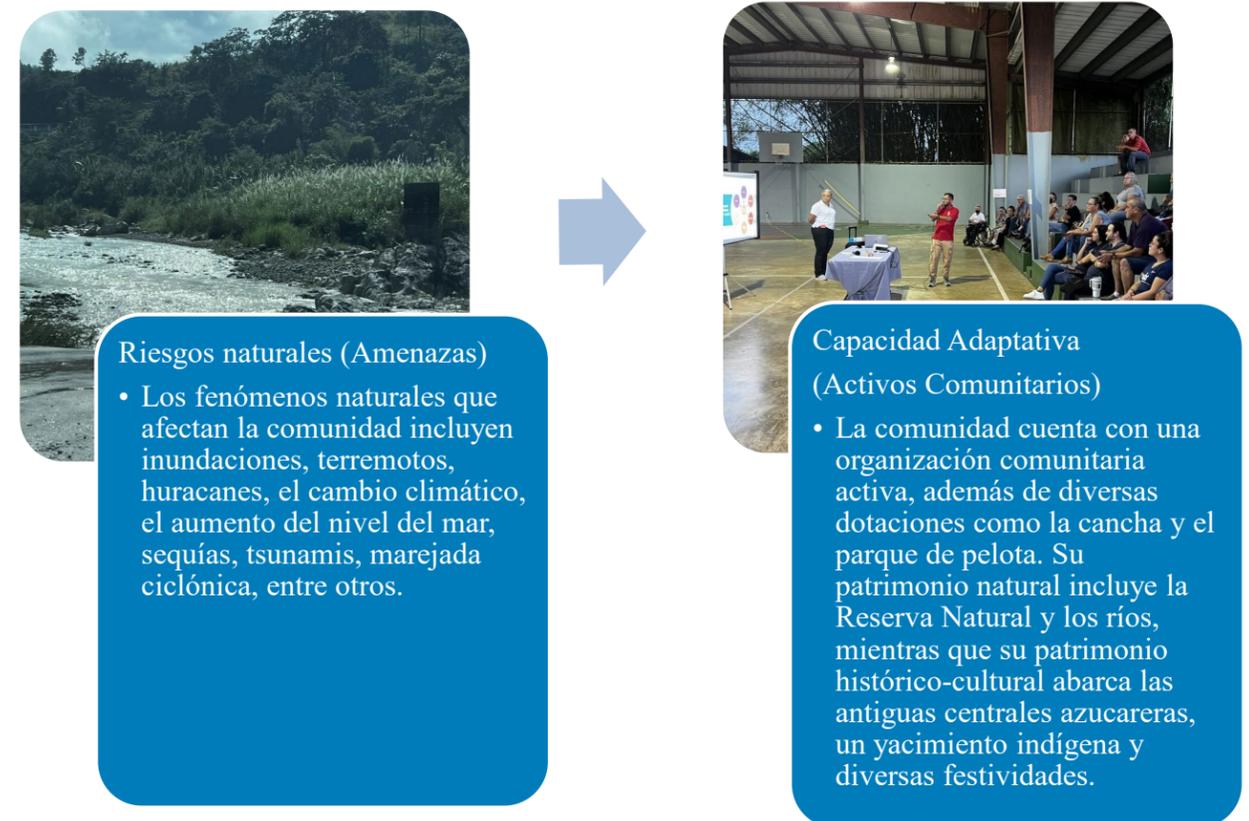
2. Vulnerabilidad y Capacidad Adaptativa

La **vulnerabilidad**, según está definida en el Marco de Planificación del Programa WCRP, es: “el grado en que los sistemas de una comunidad son susceptibles a sufrir daños causados por una amenaza” (Foundation for Puerto Rico, 2023).

El grado, o **nivel de riesgo**, en que las amenazas que impactan una comunidad trascienden, en gran medida a esta, estando principalmente relacionados con factores históricos y socioeconómicos que determinan tanto el lugar y tipología de los asentamientos de las comunidades, sus modos de producción, trabajo y recreación, etc., condicionando con ello sus modos de vida y los patrones de justicia social y/o equidad. Paso Palma, no es una excepción y su desarrollo histórico, socioeconómico y cultural, además de su localización, han incidido y lo siguen haciendo, tanto en el impacto de los riesgos naturales a los que está expuesta la comunidad, como en las tensiones que, de manera recurrente, le afectan negativamente.

Dichos condicionantes (geográficos, climáticos, históricos, socioeconómicos, culturales, etc.) se reflejan en la comunidad tanto de manera negativa, aumentando su grado de vulnerabilidad, como positiva, disminuyéndola. En este último caso, se habla de la **capacidad adaptativa**, que se refiere a la capacidad de una comunidad y de sus sistemas comunitarios para moderar y mitigar el impacto de las amenazas y riesgos a los que se está expuesta. Y en este sentido, dicha capacidad está íntimamente relacionada con los activos comunitarios, su nivel de desempeño y su funcionalidad.

Figura 38: Nivel de riesgo (vulnerabilidad y capacidad adaptativa) en Paso Palma.



Fuente: IBTS (2024)

Sintetizando los principales condicionantes de vulnerabilidad (riesgos y tensiones) con la capacidad adaptativa de la comunidad, se identificaron un total de diez (10) **necesidades de resiliencia**, que se definen, según el Marco de Planificación de WCRP, como los elementos que son fundamentales para “el fortalecimiento de la resiliencia comunitaria y que incluyen las amenazas, vulnerabilidades y tensiones que experimenta la comunidad” (Foundation for Puerto Rico, 2023). Las necesidades de resiliencia identificadas fueron evaluadas y priorizadas individualmente, por el Comité de Trabajo, siguiendo la metodología propuesta por el Marco de Planificación del Programa.

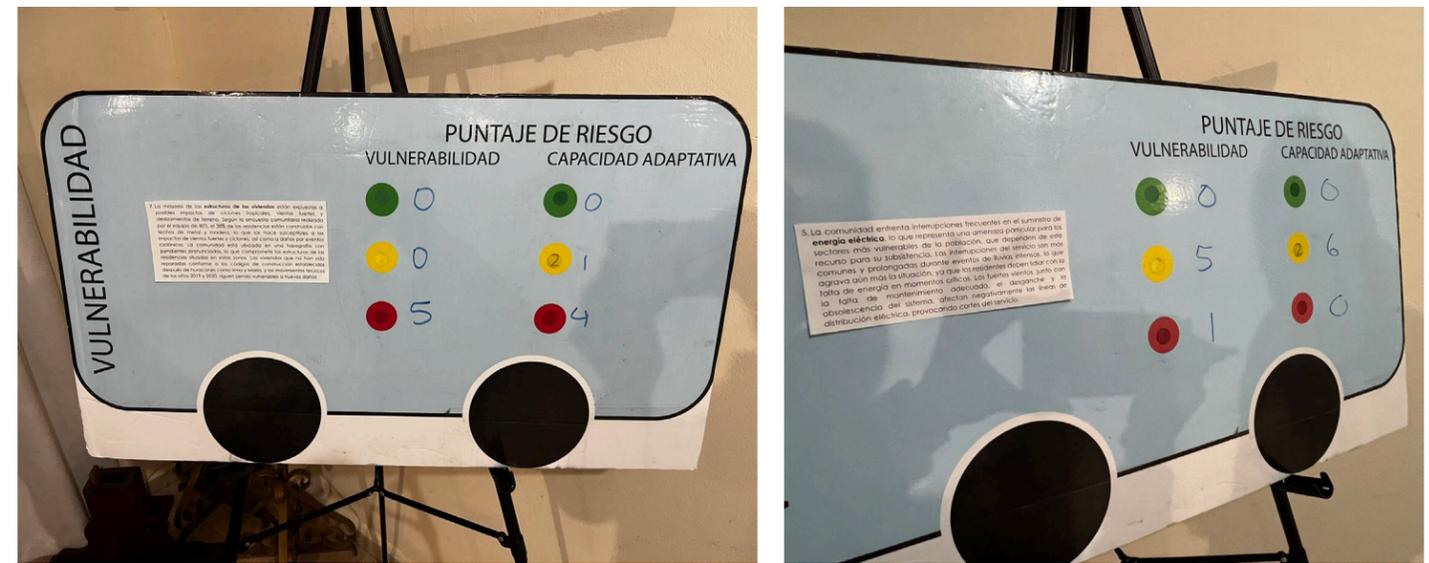
Según dicha metodología se discutió, por un lado, la vulnerabilidad y, por otro lado, la capacidad adaptativa de cada una de las necesidades, con el fin de determinar el puntaje de riesgo a las tensiones y amenazas. El resultado del ejercicio participativo fue la identificación de cuatro (4) necesidades de resiliencia que ameritan una atención especial, debido a su elevada vulnerabilidad y reducida capacidad adaptativa, tal y como se presenta en la Figura 42.

Figura 39: Reunión del Comité de Trabajo durante la discusión de las necesidades de resiliencia y el puntaje de riesgo.



Fuente: IBTS (2024)

Figura 40: Puntuación de riesgo de las necesidades de resiliencia identificadas en Paso Palma.



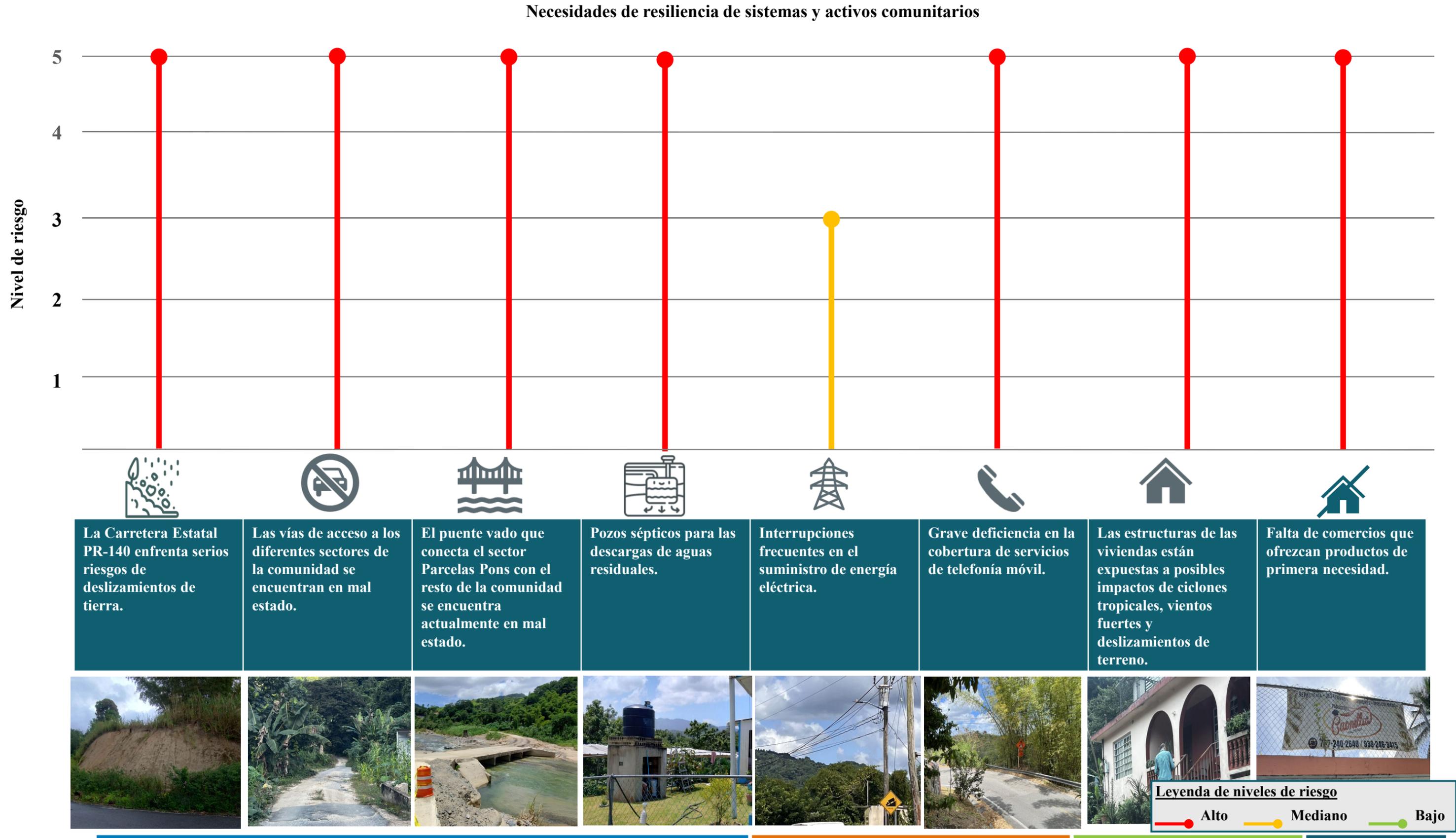
Fuente: IBTS (2024)

Figura 41: Puntuación y priorización de las Necesidades de Resiliencia con integrantes del Comité de Trabajo.



Fuente: IBTS (2024)

Figura 42: Puntuación de los niveles de riesgo identificados en las necesidades de resiliencia de Paso Palma.



Fuente: IBTS (2024)

Figura 43: Necesidades de resiliencia identificadas en Paso Palma





Visión, metas, objetivos y acciones de resiliencia del Plan

VISIÓN

En Paso Palma, somos una comunidad resiliente, trabajadora y unida que ha transformado sus bellezas naturales en un destino turístico único, donde la tranquilidad, seguridad y hospitalidad son esenciales. Con un mantenimiento constante de infraestructuras, un centro de acopio y un centro resiliente eficiente, preservamos nuestros recursos naturales y ofrecemos experiencias inolvidables, como atardeceres impresionantes y nuestra rica gastronomía local. A través de la educación y el compromiso con la sostenibilidad, fomentamos el desarrollo turístico responsable, proyectando un futuro próspero, lleno de esperanza y bienestar para las próximas generaciones.



META 1

Fortalecer la capacidad adaptativa y respuesta ante desastres naturales, minimizando el impacto y fortaleciendo la preparación ante futuros eventos

Para la comunidad de Paso Palma en Utuado, el objetivo de la Meta 1 en su Plan de Resiliencia Comunitaria se centra en fortalecer su capacidad de respuesta y adaptación ante desastres naturales, considerando especialmente su topografía montañosa. Esto implica desarrollar estrategias de mitigación y preparación comunitaria que aborden los riesgos específicos de deslizamientos de tierra e inundaciones, con el fin de minimizar el impacto de futuros eventos. Al lograr este objetivo, se busca garantizar la seguridad y el bienestar de los residentes, promoviendo una comunidad más resiliente y preparada para enfrentar los desafíos que puedan surgir enfocada en la organización comunitaria.

META 2

Acceso a servicios esenciales y mejoras la infraestructura

La infraestructura de la comunidad se ha deteriorado con el paso del tiempo. Esta situación se agrava debido a los eventos de lluvias y tormentas, que, sumados a la falta de mantenimiento de los sistemas, agudizan la vulnerabilidad de la comunidad. En las distintas dinámicas con la comunidad, se identificaron las necesidades más relevantes y de mayor impacto para los residentes de Paso Palma. Entre las necesidades más apremiantes se encuentra establecer un centro resiliente y organizar talleres y actividades educativas sobre el uso de energías renovables en hogares y negocios.

Para atender estas necesidades, se desarrolló una meta que busca mejorar la infraestructura y la resiliencia comunitaria. Esta meta cuenta con dos (2) objetivos, y cada uno de esos objetivos está relacionado con acciones de resiliencia.

META 3

Fomentar la cohesión social y la inclusión

Los residentes cuentan con un compromiso genuino para trabajar en beneficio de la comunidad. La participación y el entusiasmo que han mostrado en cada una de las actividades y reuniones lo demuestran. No obstante, es necesario involucrar y convocar más residentes de la comunidad.

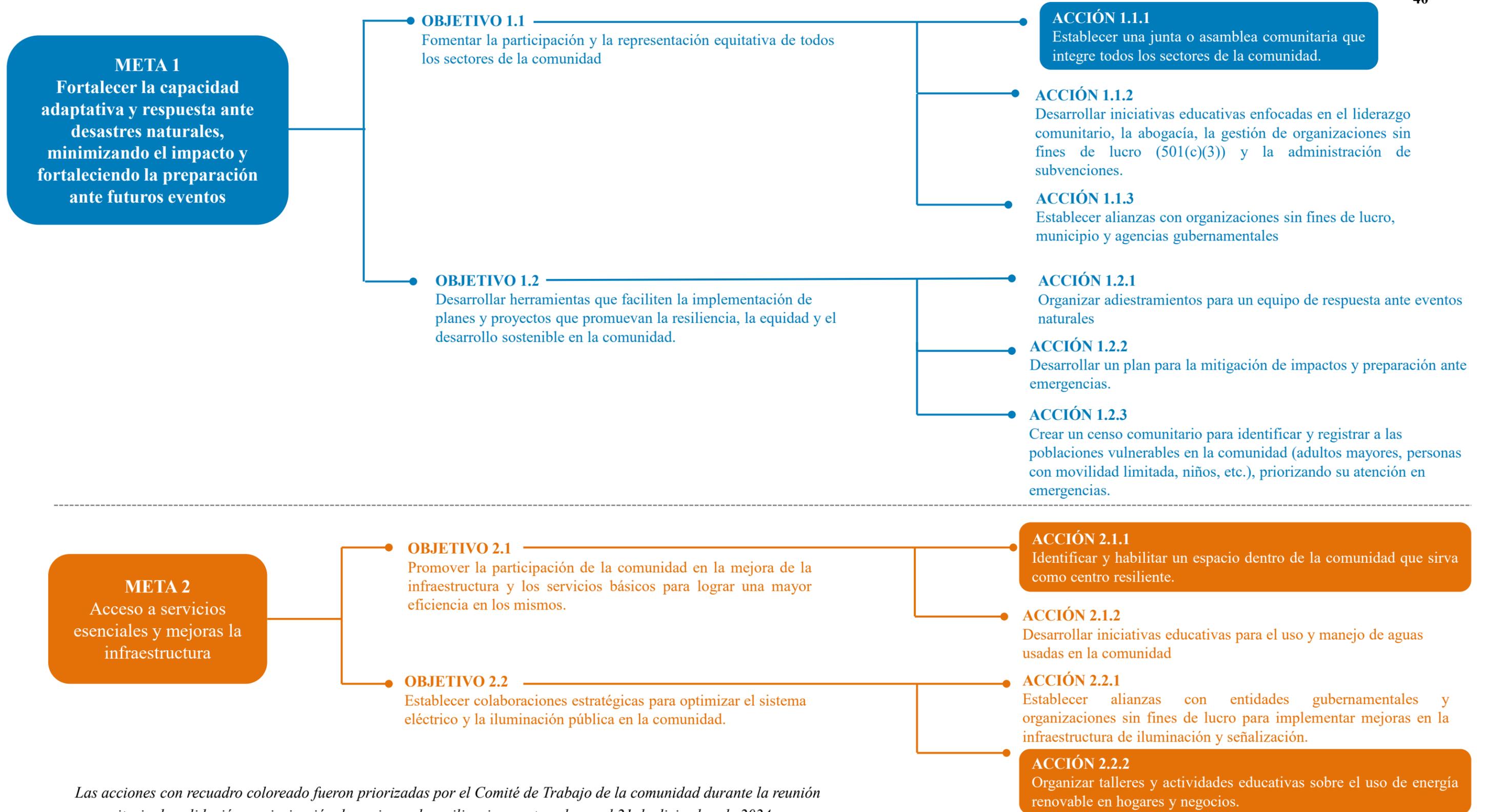
Para esto, se desarrolló una meta que busca fomentar la cohesión social y la inclusión, con un objetivo que desarrollen las herramientas y espacios donde la comunidad se involucre para desarrollar ese sentido de pertenencia e inclusión.

META 4

Fortalecer el turismo sostenible como motor de desarrollo económico.

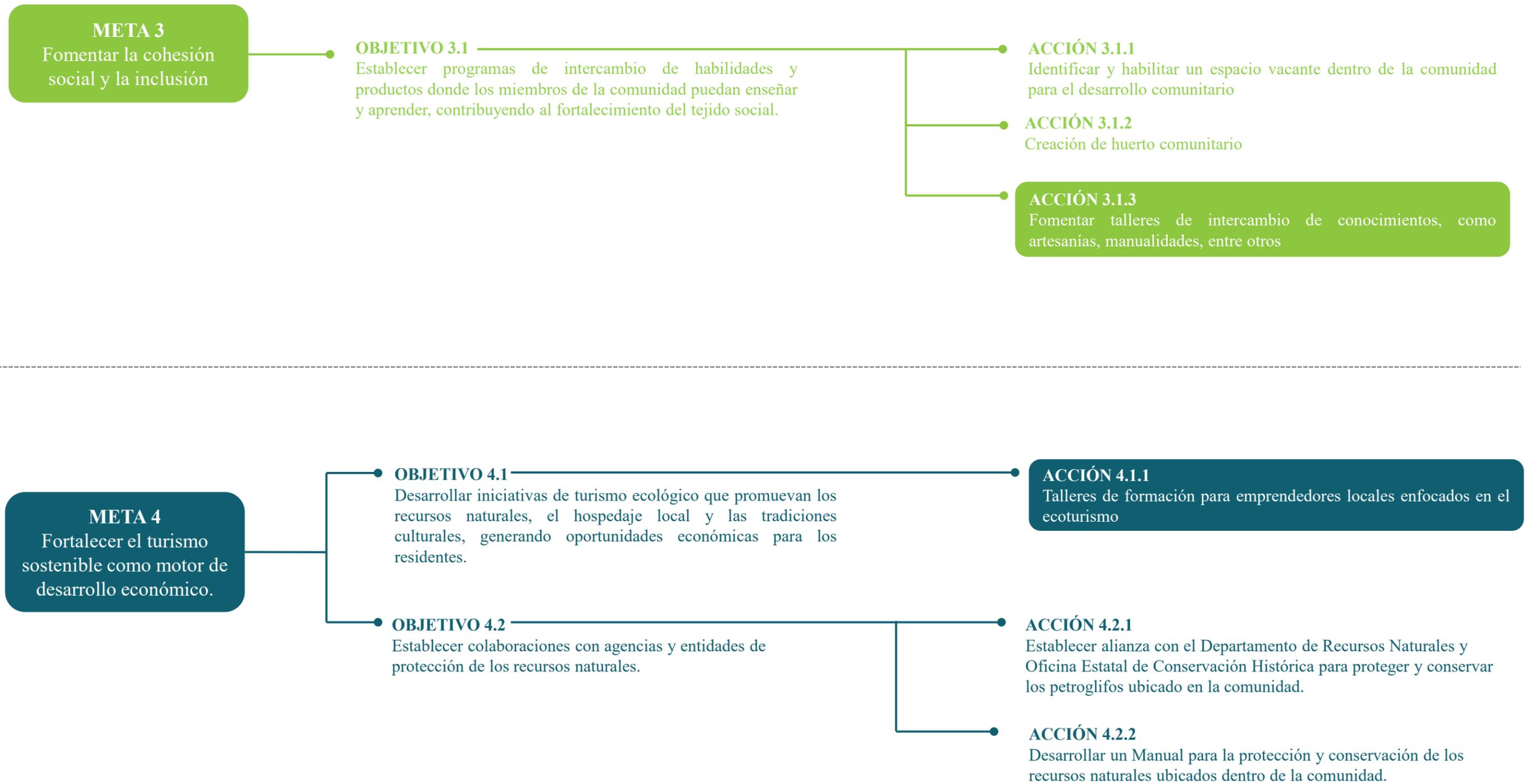
La comunidad cuenta con abundantes atractivos naturales que la benefician. Su localización le brinda la oportunidad de impulsar una economía más sostenible. Para esto, se desarrolló una meta que busca fomentar el desarrollo económico sostenible a través de dos (2) objetivos que impulsen el empoderamiento de los residentes, mediante talleres y adiestramientos para comercializar productos y servicios. Estos objetivos incluyen dos (2) acciones de resiliencia para alcanzar la meta establecida.

Estructura de la Estrategia de Resiliencia: Metas, Objetivos y Acciones



Las acciones con recuadro coloreado fueron priorizadas por el Comité de Trabajo de la comunidad durante la reunión comunitaria de validación y priorización de acciones de resiliencia, que tuvo lugar el 21 de diciembre de 2024.

Estructura de la Estrategia de Resiliencia: Metas, Objetivos y Acciones



Las acciones con recuadro coloreado fueron priorizadas por el Comité de Trabajo de la comunidad durante la reunión comunitaria de validación y priorización de acciones de resiliencia, que tuvo lugar el 21 de diciembre de 2024.





Acciones priorizadas



Meta 1 | Objetivo 1.1

Acción de resiliencia 1.1.1: Establecer una junta o asamblea comunitaria que integre todos los sectores de la comunidad.**Descripción (justificación) de la acción**

Para superar la falta de cohesión social y mejorar la capacidad de recuperación ante emergencias en la comunidad, se propone la creación de una junta comunitaria. Esta junta estará compuesta por miembros de diversos sectores, fomentando la participación equitativa y la colaboración vecinal. El objetivo principal es establecer un espacio para abordar necesidades, impulsar proyectos y facilitar la comunicación interna y externa. A través de reuniones periódicas, se tomarán decisiones colectivas y se dará seguimiento a acciones para fortalecer la resiliencia y mejorar la calidad de vida en la comunidad.

Beneficios esperados

- Permitir a los residentes tomar decisiones activamente, fortaleciendo su capacidad de gestión y responsabilidad colectiva.
- Fomentar la unidad, mejora las relaciones interpersonales y promueve el trabajo colaborativo
- Actuar como portavoz ante entidades externas, asegurando que se atiendan las necesidades reales de la comunidad.
- Establecer una red de apoyo mutuo y coordinación, mejorando la capacidad de gestión y toma de decisiones informadas para el bienestar común.

Tareas necesarias

- Organizar una reunión abierta para elegir miembros de la junta, garantizando representación diversa.
- Establecer la visión y metas de la junta, definiendo objetivos a corto, mediano y largo plazo.
- Asignar roles importantes (presidente, tesorero, etc.) de manera equitativa, promoviendo la colaboración.
- Implementar estrategias de comunicación (boletines, redes sociales, reuniones) para facilitar la interacción con la comunidad.

Fuentes de financiamiento

- Senado de Puerto Rico (Fondos Legislativos para Impacto Comunitario, Fideicomiso para Ciencias, Tecnología e Investigación de Puerto Rico, Filantropía PR, HASER).

Posibles colaboradores

- Parroquia San Pedro y San Pablo; COSSAO: Corporación de Servicios de Salud Primaria y Desarrollo Socioeconómico El OTOAO.

Indicadores para evaluación de la acción

- Número de personas involucradas: El número de miembros de la comunidad están participando en la junta.
- Frecuencia de participación: Número de reuniones realizadas y la asistencia promedio de los miembros para evaluar el compromiso y el interés en la acción.
- Nivel de legitimidad de la junta: Percepción de la comunidad sobre si la junta realmente representa sus intereses y preocupaciones.
- Implementación de proyectos: Número de proyectos aprobados y ejecutados por la junta.

Figura 44: Reunión con el comité de trabajo para priorizar las acciones de resiliencia



Tiempo estimado
Corto plazo
(1 a 2 años)



Costo estimado
\$1,000 - \$3,000

Acción de resiliencia 2.1.1: Identificar y habilitar un espacio dentro de la comunidad que sirva de centro resiliente.

Descripción (justificación) de la acción

La comunidad carece de un centro comunitario resiliente, lo que dificulta la comunicación y preparación ante emergencias, especialmente en áreas vulnerables. Se busca habilitar un espacio multifuncional que sirva como centro de apoyo en crisis y lugar de encuentro regular. Este espacio fortalecerá la cohesión social, fomentará la participación y mejorará la resiliencia comunitaria.

Beneficios esperados

- Educación y empoderamiento comunitario
- Mejorar la calidad de vida de personas con necesidades especiales
- Lograr la sostenibilidad económica y ambiental

Tareas necesarias

- Desarrollar un plan detallado
- Identificar herramienta legal
- Establecer acuerdos colaborativos
- Establecer un sistema de monitoreo
- Incorporar un plan educativo de capacitación sobre ahorros energéticos.

Fuentes de financiamiento

Municipio de Utuado, DoE - Grid Deployment Office (Programa de Comunidades Resilientes), USDA – Rural Development (Community Facilities Direct Loan & Grant Program in Puerto Rico), IREC (Puerto Rican Solar Business Accelerator), RMI (Community Energy Resilience Initiative); Resilient Puerto Rico, Mercy Corps (Resilient Hubs), Fundación Comunitaria de Puerto Rico, Senado de Puerto Rico (Fondos Legislativos para Impacto Comunitario), Fundación Sila M. Calderón – Centro para Puerto Rico, Fundación Ángel Ramos; Pathstone, Hispanic Federation.

Posibles colaboradores

- Municipio de Utuado

Indicadores para evaluación de la acción

- Tiempo promedio de activación del centro durante una crisis o desastre.
- Número de recursos y materiales de emergencia (como alimentos, primeros auxilios, información de evacuación, etc.) disponibles en el centro.
- Porcentaje de residentes que conocen el centro comunitario y sus servicios durante una crisis.
- Encuestas de satisfacción postcrisis que midan la percepción de la comunidad sobre la efectividad del centro durante una emergencia.
- Revisión y evaluación del plan de gestión, verificando su existencia, alcance y grado de implementación.
- Número de personas capacitadas para la gestión del centro: registros de capacitación y seguimiento de participación en cursos o talleres relacionados.
- Número de colaboradores o voluntarios comprometidos a largo plazo con la gestión del centro.

Figura 45: Escuela de Paso Palma como potencial centro resiliente.



Fuente: IBTS (2024)

 **Tiempo estimado**
Mediano plazo
(3 a 4 años)

 **Costo estimado**
\$200,000-\$300,000

Acción de resiliencia 2.2.2 : Organizar talleres y actividades educativas sobre el uso de energías renovables en hogares y negocios.

Descripción (justificación) de la acción

La comunidad sufre cortes de energía frecuentes por infraestructura deficiente y falta de mantenimiento, agravados por la vegetación. Se propone capacitar a la comunidad en energías renovables (solar, eólica) mediante talleres. Esto busca la sostenibilidad ambiental, ahorro económico y resiliencia energética, además de generar empleo y mejorar la infraestructura.

Beneficios esperados

- Disminuir la dependencia de la red eléctrica convencional ante cortes.
- Mantener operativas viviendas y negocios durante fallos eléctricos.
- Reducir los costos de electricidad a largo plazo.
- Promover prácticas ecológicas en la comunidad.
- Generar capacitación laboral y estimula la economía en energías renovables.
- Fomentar la toma de decisiones sobre el bienestar energético y el intercambio de conocimientos.

Tareas necesarias

- Identificar profesionales y organizaciones especializadas en energías renovables.
- Seleccionar lugares accesibles y equipados para los talleres.
- Desarrollar materiales sobre conceptos, beneficios e instalación de energías renovables.
- Promocionar los talleres a través de carteles, redes sociales y medios locales.
- Organizar actividades prácticas con tecnologías renovables.
- Formar a miembros de la comunidad como facilitadores para sostenibilidad.
- Establecer mecanismos para evaluar el impacto y ajustar el contenido de los talleres.

Fuentes de financiamiento

- DoE - Grid Deployment Office (Programa de Comunidades Resilientes), USDA – Rural Development (Community Facilities Direct Loan & Grant Program in Puerto Rico), IREC (Puerto Rican Solar Business Accelerator), RMI (Community Energy Resilience Initiative); Resilient Puerto Rico, Mercy Corps (Resilient Hubs), Fundación Comunitaria de Puerto Rico Senado de Puerto Rico (Fondos Legislativos para Impacto Comunitario), Fundación Sila M. Calderón – Centro para Puerto Rico, Fundación Ángel Ramos; Pathstone, Hispanic Federation.

Posibles colaboradores

- Municipio de Utuado, Cooperativa Hidroeléctrica de la Montaña (CHM)

Indicadores para evaluación de la acción

- Número total de ferias y talleres organizados durante el tiempo estimado.
- Número total de personas que asisten y participan activamente en las ferias y talleres.
- Medición del cambio en el conocimiento de los participantes, utilizando encuestas antes y después de las actividades. Las encuestas pueden incluir preguntas de opción múltiple o de respuesta abierta sobre los temas tratados.
- Promedio de las calificaciones de satisfacción de los participantes sobre aspectos como la calidad de la información, organización del evento, y relevancia de los contenidos.
- Número de nuevas conexiones o grupos de apoyo formados como resultado de las ferias y talleres.
- Número de personas y organizaciones (voluntarios, expertos, instituciones) que contribuyen a la organización y ejecución de las actividades.
- Tiempo y recursos empleados para la planificación y ejecución de las ferias y talleres en comparación con los resultados obtenidos.

Figura 46: El equipo de IBTS convocando a la comunidad a reunión comunitaria



Fuente: IBTS (2024)

 **Tiempo estimado**
Corto plazo
(1 a 2 años)

 **Costo estimado**
\$5,000 - \$10,000

Meta 3 | Objetivo 3.1

Acción de resiliencia 3.1.3: Fomentar talleres de intercambio de conocimientos, como artesanías, manualidades, entre otros**Descripción (justificación) de la acción**

La comunidad de Paso Palma, Utuado, posee una rica diversidad de conocimientos técnicos en áreas como artesanía, música, agricultura y artes culinarias. Para aprovechar este potencial, se propone la realización de talleres de intercambio de conocimientos, facilitados tanto por residentes locales expertos como por educadores externos. Estos talleres tienen como objetivo principal generar espacios de encuentro donde los miembros de la comunidad puedan compartir y aprender, fortaleciendo así el tejido social y fomentando el bienestar emocional y el desarrollo personal. Se prestará especial atención a la inclusión de la población adulta mayor y las personas con diversidad funcional, buscando mitigar las barreras que limitan su acceso a actividades recreativas y de desarrollo.

Beneficios esperados

- Crear lazos entre generaciones y grupos, fomentando el apoyo mutuo.
- Aumentar la autoestima y el sentido de pertenencia, especialmente en adultos mayores y personas con diversidad funcional.
- Eliminar barreras y promover la participación equitativa de toda la comunidad.
- Asegurar la transmisión de tradiciones y habilidades locales.
- Reducir la soledad y fortalecer el sentido de comunidad.

Tareas necesarias

- Establecer temas claros para los talleres (artesanía, gastronomía, música, agricultura, etc.).
- Identificar lugares adecuados, considerando movilidad, visibilidad y sonido.
- Diseñar y distribuir material promocional (carteles, volantes, redes sociales).
- Definir temas específicos para los talleres, ejemplo; salud mental, nutrición, entre otros.
- Crear un programa adaptado a las necesidades de diversos grupos, incluyendo personas con diversidad funcional y adultos mayores.
- Seleccionar y contactar profesionales o expertos en las áreas de los talleres.
- Realizar campañas para asegurar la participación, destacando los beneficios.
- Garantizar la disponibilidad de materiales y equipos necesarios para los talleres.

Fuentes de financiamiento

Hispanic Federation, Senado de Puerto Rico (Fondos Legislativos para Impacto Comunitario), Outdoor Recreation Legacy Partnership Grants Program (ORLP), EAGLE - Universidad Interamericana, Fundación Ángel Ramos, Fundación Banco Popular, Fundación Rimas, Instituto de Permacultura de Puerto Rico

Posibles colaboradores

- COSSAO (Corporación de Servicios de Salud Primaria y Desarrollo Socioeconómico EL OTOAO, Municipio de Utuado, Departamento de Salud., Instituto de Permacultura de Puerto Rico

Indicadores para evaluación de la acción

- Realizar encuestas de satisfacción y entrevistas para conocer la opinión de los participantes sobre la calidad de los talleres, su relevancia y el impacto percibido.
- Cantidad de participantes en los talleres (por grupo etario y/o poblaciones vulnerables).
- Nivel de conocimiento adquirido, evaluado a través de encuestas antes y después de cada uno de los talleres ofrecido.
- Grado de satisfacción de los participantes (retroalimentación de los asistentes).
- Número de nuevas relaciones o redes de apoyo formadas dentro de la comunidad tras la participación en los talleres.
- Cantidad de colaboradores participante en los talleres.
- Formar una red de intercambio de conocimientos que permita a los miembros de la comunidad seguir conectados y apoyándose mutuamente en la implementación de lo aprendido.

Figura 47: Actividad del mapeo participativo con el comité de trabajo.



Fuente: IBTS (2024)



Tiempo estimado
Corto plazo
(1 a 2 años)



Costo estimado
\$5,000 - \$10,000

Acción de resiliencia 4.1.1: Talleres de formación para emprendedores locales enfocados en el ecoturismo

Descripción (justificación) de la acción

La comunidad busca potenciar su atractivo turístico natural y arqueológico mediante el ecoturismo sostenible. Se organizarán talleres para emprendedores locales, enfocados en la gestión de negocios ecoturísticos, la creación de productos turísticos respetuosos con el medio ambiente, y la promoción de la biodiversidad local. El objetivo es capacitar a los emprendedores para desarrollar un turismo que conserve el entorno y beneficie económicamente a la comunidad.

Beneficios esperados

- Generar nuevas oportunidades de negocio y empleo, reduciendo la dependencia económica externa.
- Promover actividades turísticas sostenibles, conservando recursos y biodiversidad.
- Integrar tradiciones locales en experiencias turísticas, fortaleciendo la identidad comunitaria.
- Impulsar la mejora de hospedaje y servicios turísticos, beneficiando a la comunidad.
- Crear productos turísticos sostenibles, atrayendo turistas responsables y protegiendo recursos.
- Fomentar la cooperación entre residentes, autoridades y organizaciones para un ecoturismo beneficioso.

Tareas necesarias

- Contratar expertos en ecoturismo, conservación y gestión turística.
- Crear un programa con temas clave como productos ecoturísticos y marketing sostenible.
- Identificar lugares adecuados, considerando accesibilidad para todos.
- Diseñar y distribuir material promocional (carteles, redes sociales).
- Incluir planes de negocios, itinerarios y visitas a ejemplos de ecoturismo.
- Realizar campañas para asegurar la participación de todos los residentes.
- Garantizar la disponibilidad de materiales y equipos necesarios para los talleres.

Fuentes de financiamiento

- Compañía de Turismo de Puerto Rico (Programa de Turismo Sostenible), Para la Naturaleza (Fondo Solidario), Fundación Banco Popular (Programa de Inversión Social), FIDECOOP

Posibles colaboradores

- Voluntarios de la comunidad, Instituto de Cultura Puertorriqueña (ICP), Para la Naturaleza

Indicadores para evaluación de la acción

- Realizar encuestas de satisfacción y entrevistas para conocer la opinión de los participantes sobre la calidad de los talleres, su relevancia y el impacto percibido.
- Cantidad de participantes en los talleres (por grupo etario y/o poblaciones vulnerables).
- Nivel de conocimiento adquirido, evaluado a través de encuestas antes y después de cada uno de los talleres ofrecido.
- Grado de satisfacción de los participantes (retroalimentación de los asistentes).
- Fortalecimiento de la cohesión social y las redes de apoyo.
- Cantidad de colaboradores participante en los talleres.
- Formar una red de intercambio de conocimientos que permita a los miembros de la comunidad seguir conectados y apoyándose mutuamente en la implementación de lo aprendido.

Figura 48: Comerciantes de la comunidad Paso Palma



Fuente: IBTS (2024)

 **Tiempo estimado**
Corto plazo
(1 a 2 años)

 **Costo estimado**
\$5,000 - \$10,000

A photograph of a rural landscape. In the center, a bright yellow house with a corrugated metal roof is partially obscured by dense green foliage. To the left, there are large green plants with red flowers. In the foreground, a small stream flows over rocks. The background is a dense forest of tall trees. A blue banner with white text is overlaid on the bottom half of the image.

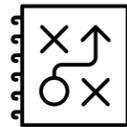
Estrategia de Implementación del Plan

Estrategia de Implementación del Plan

Una vez completadas las fases de planificación, es crucial evaluar la ejecución y efectividad de las acciones priorizadas para fortalecer la resiliencia de la comunidad y el Plan de Resiliencia Comunitaria. Se recomienda usar indicadores de progreso y guías de preguntas para evaluar las acciones, y seguir guías generales para ajustar o actualizar el Plan según sea necesario. Este proceso comienza con la identificación de las personas o organizaciones responsables del seguimiento, sugiriéndose la creación de un Comité de Implementación y Monitoreo. Además, se proponen herramientas e instrumentos para facilitar la implementación, el monitoreo de las acciones y el ajuste del Plan.

1. Estructura del Comité de Implementación

La responsabilidad principal del Comité de Implementación y Monitoreo es asegurar el cumplimiento de las acciones establecidas en el Plan de Resiliencia Comunitaria. Sin embargo, el Comité también debe desempeñar otras funciones clave, tales como:



- Dar seguimiento y evaluar el progreso de cada acción del Plan.
- Mantener una comunicación efectiva y periódica con la comunidad, informando sobre el avance del cumplimiento del Plan.
- Identificar posibles colaboradores o partes interesadas adicionales que puedan apoyar en la ejecución del Plan.
- Revisar el Plan de Resiliencia y proponer ediciones, actualizaciones o ajustes necesarios para que siga reflejando las realidades y necesidades de la comunidad.

La conformación de este Comité deberá realizarse mediante un proceso de votación comunitaria, para garantizar una representación justa, transparente y participativa. Se recomienda que esté compuesto principalmente por residentes de la comunidad y, de ser posible, por partes interesadas que puedan brindar apoyo, asesoramiento o acompañamiento técnico durante la implementación del Plan.

Figura 49: Componentes del Comité del Implementación y Monitoreo en Paso Palma.

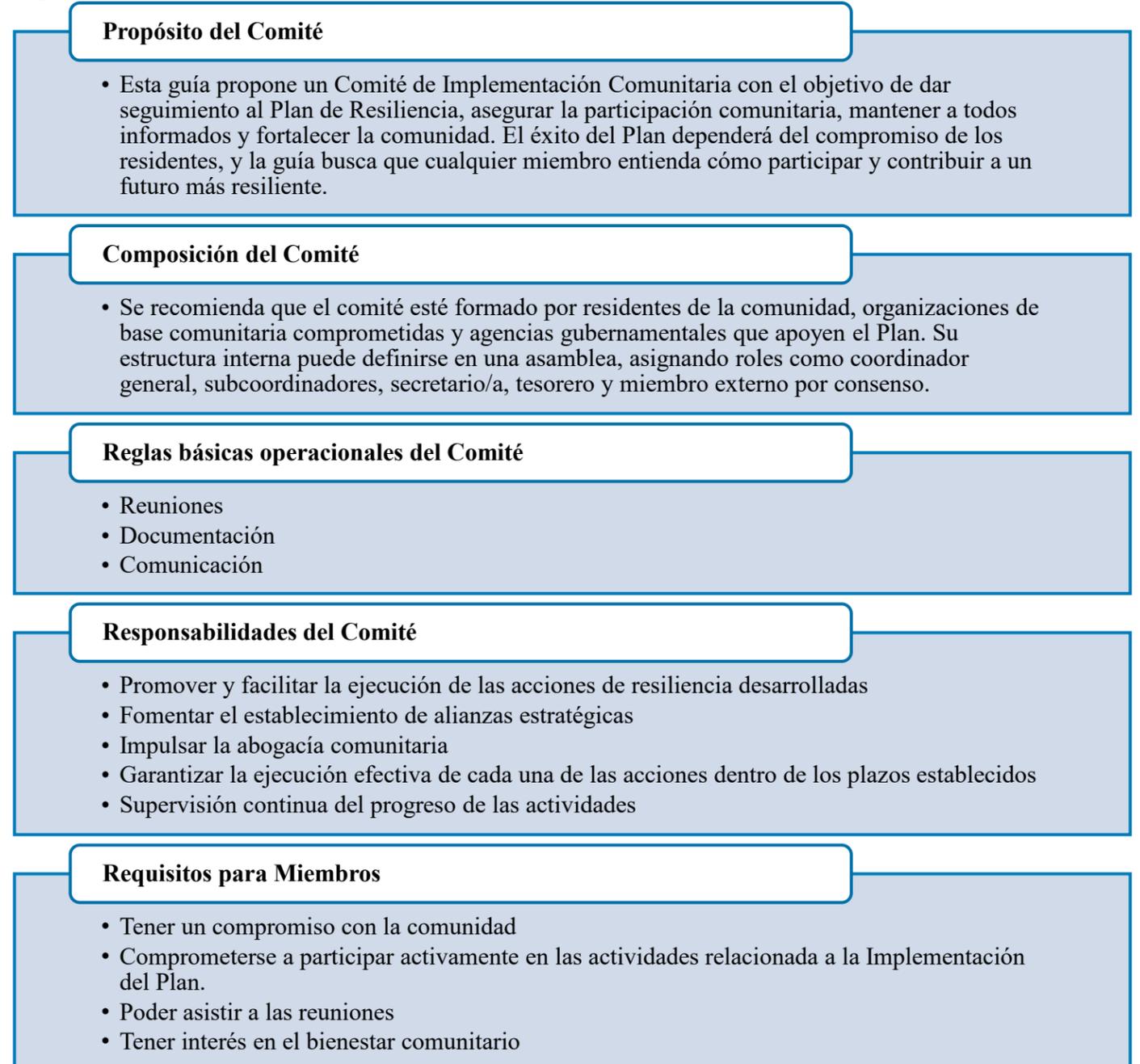


Fuente: IBTS (2024)

Para formar el Comité de Implementación y Monitoreo, se debe identificar a personas y recursos comunitarios dispuestos a participar, utilizando la hoja de trabajo incluida en el Apéndice 4C. Luego, se puede contactar a entidades comunitarias, dependencias municipales o agencias estatales para evaluar su interés en unirse. Además, se pueden consultar las acciones priorizadas y la sección de Alianzas y Colaboradores del Plan. Si alguna entidad no se une al Comité, puede actuar como colaborador para apoyar la ejecución de las acciones.

2. Guía de Creación e Implementación del Comité Comunitario

Figura 50: Guía de Creación e Implementación del Comité Comunitario



Fuente: IBTS (2024)

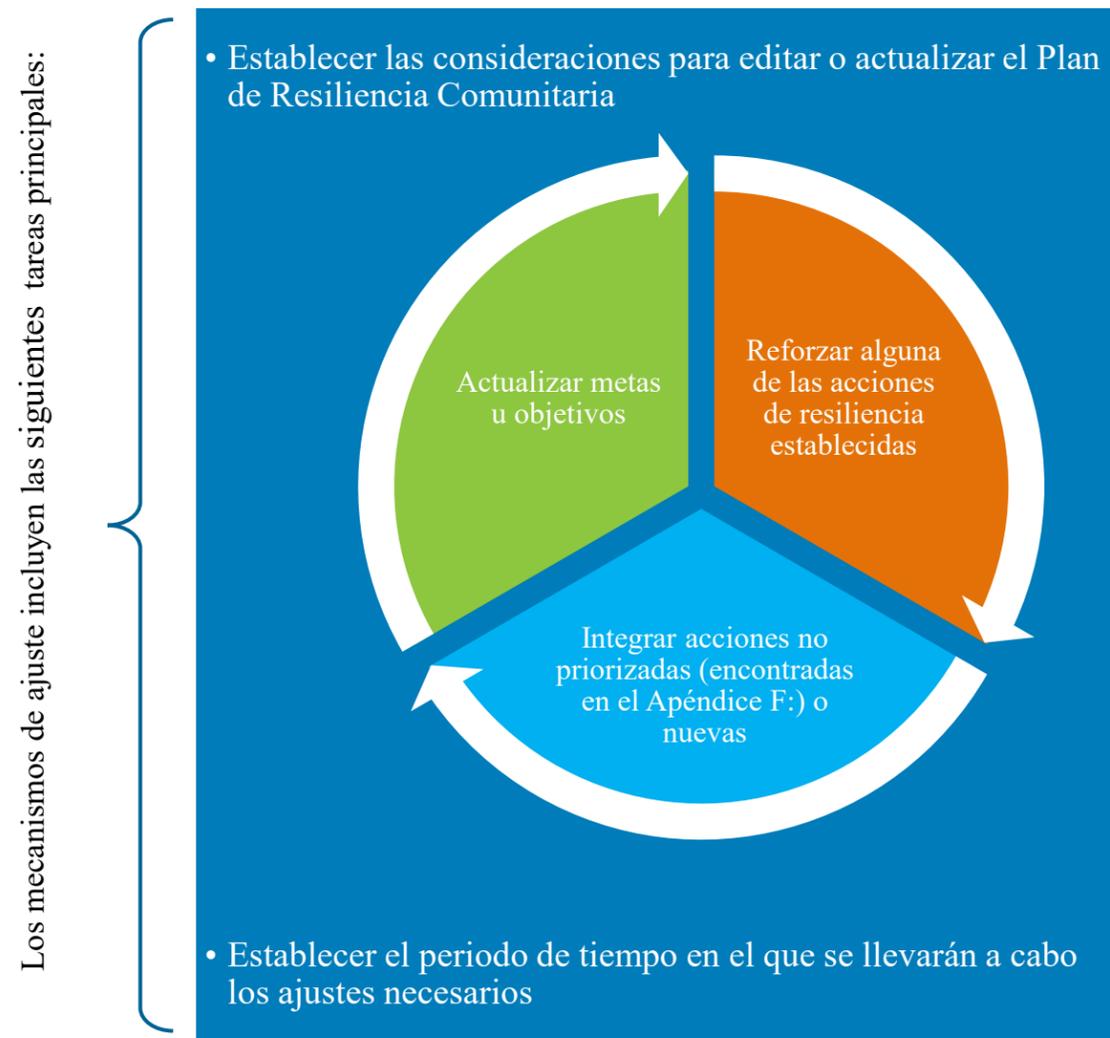
3. Estructura del Comité de Implementación

El proceso de monitoreo asegura la ejecución de las acciones de resiliencia, mientras que la evaluación determina si se alcanzaron los resultados deseados. Se recomienda realizar reuniones comunitarias para definir cómo se llevará a cabo la evaluación y comunicar los resultados. Cada acción incluye indicadores para medir su efectividad, y se proporciona una herramienta de seguimiento. La evaluación debe realizarse dentro de un (1) año a partir de la aprobación de este plan, para las acciones a corto plazo y hasta cinco (5) años para las de largo plazo, utilizando las herramientas del Plan. Dicha evaluación utilizará los indicadores establecidos en cada acción.

4. Mecanismos de Implementación y Monitoreo

Los mecanismos de ajustes están compuestos por dos tareas principales que permiten que el Plan se mantenga flexible y pueda ajustarse a los cambios en la comunidad, mejorando continuamente su efectividad en la implementación de las acciones de resiliencia.

Figura 51: Mecanismos de ajuste del Plan de Resiliencia Comunitaria de Paso Palma.

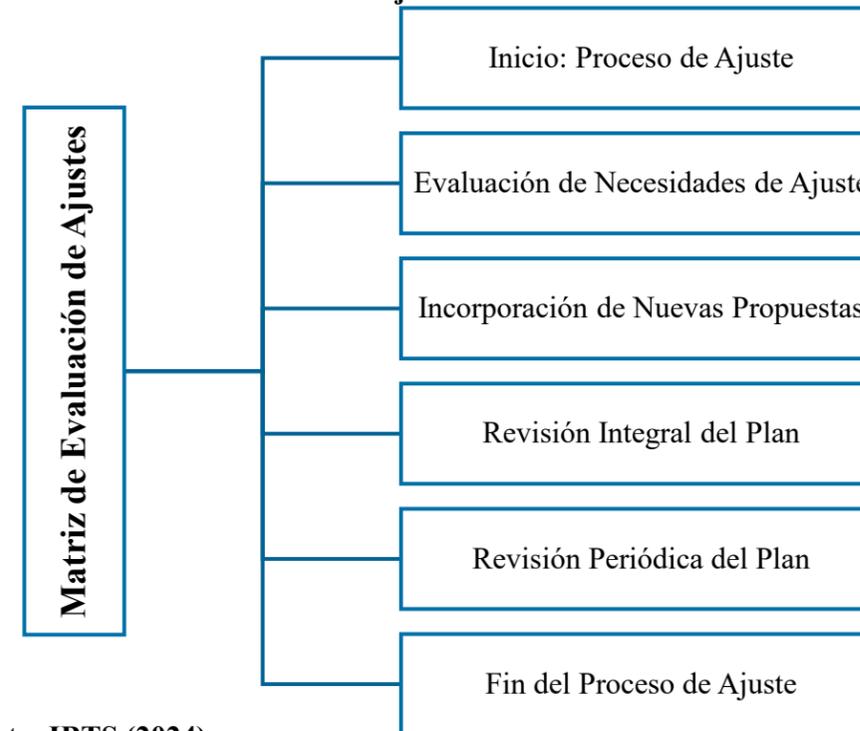


Fuente: IBTS (2024)

a. Matriz de Evaluación de Ajustes

El proceso de ajuste del Plan de Resiliencia Comunitaria es crucial para adaptarse a cambios en las circunstancias de la comunidad o al éxito de las acciones. En caso de nuevas propuestas, se deben incluir todos los elementos necesarios para su implementación. Se recomienda revisar el Plan cada cinco (5) años para asegurar su efectividad y adaptabilidad ante cambios en las prioridades comunitarias y eventos climáticos.

Figura 52: Matriz de Evaluación de Ajustes



Fuente: IBTS (2024)

b. Formato de Registro de Cambios

Criterios de Ajuste: Para asegurar que las acciones se mantengan relevantes y efectivas, se han establecido varios criterios clave que guiarán las actualizaciones:

Figura 53: Criterios de Ajustes

Cambios en las condiciones comunitarias	Nuevas necesidades identificadas	Lecciones aprendidas de la implementación
<ul style="list-style-type: none"> Es importante estar atentos a los cambios en la comunidad, como factores sociales, económicos o ambientales, ya que pueden influir en nuestras acciones. Adaptarnos a estas dinámicas garantiza que nuestras iniciativas sigan siendo útiles y efectivas. 	<ul style="list-style-type: none"> A medida que avanzamos, pueden surgir desafíos que no habíamos previsto. Reconocer y priorizar estas necesidades nos permitirá ajustar las estrategias de manera ágil y efectiva. 	<ul style="list-style-type: none"> Cada acción nos brinda aprendizajes valiosos. Evaluar qué funcionó bien y qué se puede mejorar nos ayudará a perfeccionar nuestras estrategias y alcanzar mejores resultados en el futuro.

Fuente: IBTS (2024)

5. Recomendaciones Finales

Figura 54: Recomendaciones Finales



Fuente: IBTS (2024)

Comité de Implementación

Figura 55: Comité de Implementación



Fuente: IBTS (2024)

Alianzas y Colaboradores





Fuente: IBTS (2024)

Alianzas y Colaboradores

Las alianzas entre las comunidades y diferentes grupos y entidades, tanto sin fines de lucro, como gubernamentales, son fundamentales para el desarrollo social y comunitario, no siendo Paso Palma una excepción. De hecho, tanto a lo largo de su historia, como de en el presente, la comunidad ha establecido alianzas y marcos de colaboración con múltiples entidades, para implementar diferentes proyectos o servicios para beneficio de sus residentes.

Siguiendo dicha tradición colaborativa, la comunidad, mediante el **Comité de Implementación**, será la encargada de llevar a cabo el Plan de Resiliencia Comunitaria de Paso Palma y, como se ha mencionado previamente en la sección relativa a las acciones de resiliencia, contará con una nutrida participación de entidades que, potencialmente, colaborarán para implementarlo.

Las entidades que colaborarán con la comunidad se dividen en tres grandes categorías:

1. **Comunitarias.**
2. **Organizaciones sin fines de lucro** (en adelante, OSFL) y que incluyen a organizaciones no gubernamentales (ONG), fideicomisos, fundaciones u organizaciones de bases de fe, entre otras.
3. **Gubernamentales** y que incluyen agencias municipales, estatales y federales.

La forma de colaboración entre el Comité de Implementación y las diferentes entidades identificadas será determinada por dicho comité, estableciéndose de manera explícita y transparente las responsabilidades y acuerdos a los cuales se lleguen por las diferentes partes.

Figura 57: Número de entidades colaboradoras (comunitarias, OSFL y gubernamentales) potenciales en Paso Palma.



Fuente: IBTS (2024)

Entidades colaboradoras potenciales del Plan de Resiliencia Comunitaria

Entidad Comunitaria	Municipio de Utuado	
Entidades Gubernamentales	Municipio de Utuado Compañía de Turismo Departamento de Desarrollo Económico y Comercio (DDEC) Departamento de Recursos Naturales y Ambientales (DRNA) Departamento de la Vivienda Negociado para el Manejo de Emergencias y Administración de Desastres (NMEAD) Oficina para el Desarrollo Socioeconómico Comunitario (ODSEC) Senado de Puerto Rico	Universidad de Puerto Rico – Sistema de Extensión Agrícola Department of Energy Department of Transportation Federal Emergency Management Agency (FEMA) U.S. Department of Agriculture (USDA) – Rural Development U.S. Environmental Protection Agency (EPA) Fideicomiso para Ciencias, Tecnología e Investigación de Puerto Rico DoE - Grid Deployment Office (Programa de Comunidades Resilientes) USDA – Rural Development (Community Facilities Direct Loan & Grant Program in Puerto Rico)
Organizaciones sin fines de lucro	Alianza para la Incubación de Microempresas Comunitarias Solidarias (AIMECS) American Public Gardens Association Barrio Eléctrico Bravo Family Foundation Cruz Roja Americana Fondo de Inversión y Desarrollo Cooperativo (FIDECOOP) Fundación Ángel Ramos Fundación Comunitaria de Puerto Rico Fundación Sila Calderón – Centro para Puerto Rico Fundación T-Movil Outdoor Recreation Legacy Partnership Grants Program (ORLP) EAGLE - Universidad Interamericana	HASER Hispanic Federation Interstate Renewable Energy Council (IREC) Mercy Corps Para la Naturaleza Pathstone Puerto Rico Water & Environment Association (PRW&EA) Rocky Mountain Institute Universidad Interamericana – Programa EAGLE Filantropía PR RMI (Community Energy Resilience Initiative); Resilient Puerto Rico.



Referencias



- Ayuda Legal Puerto Rico. (7 de Julio de 2022). Información básica sobre titularidad, tenencia y derecho a la vivienda. Recuperado el 8 de Febrero de 2024, de <https://ayudalegalpr.org/resource/informacin-bsica-sobre-titularidad-tenencia-y-derecho-a-la-vivienda>
- Castro Prieto, J., Gould, W., Ortiz Maldonado, C., Soto Bayó, S., Llerandi Román, I., Gaztambide Arandes, S., . . . Jacobs, K. R. (2019). Inventario detallado de áreas protegidas y otros mecanismos de conservación en Puerto Rico. International Institute of Tropical Forestry, U.S. Department of Agriculture. doi:<https://doi.org/10.2737/IITF-GTR-50ES>
- Comité de Evaluación y Disposición de Bienes Inmuebles (2022). Transacciones aprobadas por el CEDBI. Planteles Escolares en Desuso. Recuperado el 24 de marzo de 2025 de, https://docs.pr.gov/files/AAFAF/Administrative_Documents/Real%20Property%20Evaluation%20and%20Disposal%20Committee/2022/december/Sol-Aprob-CEDBI-Planteles-Ecolares-en-Desuso-12-15-22.pdf?csf=1&web=1&e=2nNxC
- Cuerpo del Estado Mayor del Ejército. Sección de Puerto-Rico. (1887). Itinerario de Utuado a Juana Diaz por el b°. Caunilla y por Paso de Palma. (M. d. España, Ed.) Recuperado el 15 de Octubre de 2024, de <https://bibliotecavirtual.defensa.gob.es/BVMDefensa/i18n/consulta/registro.do?id=137696>
- Departamento de Recursos Naturales y Ambientales. (2005). Puerto Rico Critical Wildlife Areas. Recuperado el 3 de marzo de 2024, de <https://www.drna.pr.gov/documentos/puerto-rico-critical-wildlife-areas/>
- Departamento de Recursos Naturales y Ambientales. (2008). Plan Integral de Recursos de Agua de Puerto Rico. Recuperado el 12 de Febrero de 2024, de <https://www.drna.pr.gov/historico/oficinas/saux/secretaria-auxiliar-de-planificacion-integral/planagua/inventario-recursos-de-agua/inventario-de-recursos-de-agua-de-puerto-rico/Capitulo%209%20CUENCAS%20PRINCIPALES.pdf>
- Departamento de Transportación y Obras Públicas (2020). Listado de Rutas de Porteadores Públicos. Recuperado el 10 de marzo de 2025, de <https://estadisticas.pr/index.php/en/inventario-de-estadisticas/listado-de-rutas-de-porteadores-publicos>
- Departamento de Transportación y Obras Públicas. (2023). Other Urbanized Areas 2050 Multimodal Long Range Transportation Plan. Recuperado el 3 de 11 de 2023, de <https://act.dtop.pr.gov/wp-content/uploads/2023/10/MLRTP-2050-UZA.pdf>
- Departamento de la Vivienda. (2021). *Manual de Intervención Comunitaria y Recopilación de Datos*.
- Departamento de la Vivienda. (2022a). Mapas de Activos de Capital Social en Puerto Rico. Recuperado el 3 de noviembre de 2023, de <https://cdbg-dr.pr.gov/wcrp/tools-social-maps.html>
- Departamento de la Vivienda. (2022b). Mapas de Vulnerabilidad y Riesgo. Recuperado el 3 de noviembre de 2023, de <https://cdbg-dr.pr.gov/wcrp/tools-risks-vulnerabilities-ambiente.html>
- Departamento de la Vivienda. (2022c). Portal de Indicadores de Vulnerabilidad y Riesgo. Recuperado el 3 de 11 de 2023, de <https://cdbg-dr.pr.gov/wcrp/tools-portal.html>
- Departamento de la Vivienda. (2022d). Portal de Peligros y Riesgos de Puerto Rico. Recuperado el 25 de octubre de 2023, de <https://cdbg-dr.pr.gov/iframes/PRpeligrosyriesgosIFRM.html>
- Departamento de la Vivienda. (2023). Marco de Planificación para el Programa WCRP bajo CDBG-DR.
- Fundación Puertorriqueña de las Humanidades. (s.f.). *Utuado*. EnciclopediaPR. Recuperado el 14 de abril de 2025, de <https://enciclopediapr.org/content/utuado/>
- Hughes, S., & Schulz, W. H. (2020). Map depicting susceptibility to landslides triggered by intense rainfall, Puerto Rico: Open-File Report 2020–1022, 91 p., 1 plate, scale 1:150,000,. U.S. Geological Survey. doi:<https://doi.org/10.3133/ofr20201022>
- Hunter College. The City University of New York. (2022). Risk and Vulnerability Indicators Dashboard. Recuperado el 3 de 11 de 2023, de https://vivienda-my.sharepoint.com/:b:/g/personal/wcrp_vivienda_pr_gov/ETwEDxDZGSNHpfQ_yr6FaTgB5ifNxv0dndhfbwwwO8vNGg?e=atDdED
- Institute for Building Technology and Safety. (2024). Encuesta Comunitaria: Paso Palma.
- Junta de Planificación. (2015). Memorial del Plan de Usos de Terreno: Guías de Ordenación del Territorio. Recuperado el 17 de Abril de 2024, de <https://jp.pr.gov/wp-content/uploads/2021/09/Memorial-PUT.pdf>
- Junta de Planificación. (2020). Plan de Mitigación contra Peligros Naturales: Municipio de Utuado. Recuperado el 26 de Junio de 2024, de <https://jp.pr.gov/wp-content/uploads/2021/10/Utuado-Approved-HMP.pdf>
- Junta de Planificación. (2023). Plan de Ordenamiento Territorial del Municipio Autónomo de Utuado. Recuperado el 26 de junio de 2024, de https://jp.pr.gov/wp-content/uploads/2024/02/JP-PT-35-01-Plan-Final_Redacted.pdf
- Junta de Planificación. (2023). Plan de Uso de Terrenos. Recuperado el 25 de octubre de 2023, de <https://jp.pr.gov/plan-de-usos-de-terrenos/>
- Junta de Planificación. (2024). Mapa Interactivo de Puerto Rico. Recuperado el 26 de junio de 2024, de <http://jp.pr.gov/planificacion-fisica/>
- Junta de Planificación. (2015). Memorial del Plan de Usos de Terreno: Guías de Ordenación del Territorio. Recuperado el 17 de Abril de 2024, de <https://jp.pr.gov/wp-content/uploads/2021/09/Memorial-PUT.pdf>
- Junta de Planificación. (2020). Plan de Mitigación contra Peligros Naturales: Municipio de Utuado. Recuperado el 26 de Junio de 2024, de <https://jp.pr.gov/wp-content/uploads/2021/10/Utuado-Approved-HMP.pdf>

- Junta de Planificación. (2023). Plan de Ordenamiento Territorial del Municipio Autónomo de Utuado. Recuperado el 26 de junio de 2024, de https://jp.pr.gov/wp-content/uploads/2024/02/JP-PT-35-01-Plan-Final_Redacted.pdf
- Junta de Planificación. (2024). Mapa Interactivo de Puerto Rico. Recuperado el 25 de junio de 2024, de <http://jp.pr.gov/planificacion-fisica/>
- LUMA Energy. (2024). Hosting Capacity Dashboard. Recuperado el 12 de marzo de 2025, de <https://experience.arcgis.com/experience/99811dd66276465bb687a7fc8cc8cbe0>
- Metro Puerto Rico. (20 de Julio de 2023). Pozos sanitarios: bomba de tiempo por calentamiento global. Metro Puerto Rico. Recuperado el 12 de Febrero de 2024, de <https://www.metro.pr/noticias/2023/07/20/pozos-santitarios-bomba-de-tiempo-por-calentamiento-global/>
- National Wetlands Inventory. (2024). National Wetlands Inventory. Recuperado el 23 de marzo de 2025, de <https://fwsprimary.wim.usgs.gov/wetlands/apps/wetlands-mapper/>
- Nieves, P. G., Rosa, G., & Geographic Mapping Technologies, Corp. (2016). Geología de Puerto Rico. Recuperado el 13 de Febrero de 2024, de <https://atlaspr.maps.arcgis.com/apps/MapJournal/index.html?appid=c3706b1a27e5457aacdb11a0beec6ce>
- Oficina Central de Recuperación, Reconstrucción y Resiliencia. (2024). Portal de Transparencia. Recuperado el 6 de Febrero de 2024, de <https://recovery.pr.gov/es>
- Oficina Estatal de Conservación Histórica. (2023). Materiales educativos y de planificación: Información arqueológica por municipios. Recuperado el 3 de 11 de 2023, de https://oech.pr.gov/ProgramaConservacionHistorica/Educacion/Pages/Materiales-educativos-y-de-planificaci%C3%B3n.aspx#InplviewHashffdb8d7e-c711-4d7d-8ec9-70564a25132d=Paged%3DTRUE-p_SortBehavior%3D0-p_FileLeafRef%3DInformaci%25c3%25b3n%2520Arqueol%25c3%25b
- Oficina Estatal de Conservación Histórica. (2023). Puerto Rico: Registro Nacional de Lugares Históricos. Recuperado el 7 de Febrero de 2024, de <https://oech.maps.arcgis.com/apps/OnePane/basicviewer/index.html?appid=62443199488c4cbea51369978f92ae33>
- U.S. Census Bureau. (2022). Selected Demographic Characteristics: Table: DP05. American Community Survey, ACS 5-Year Estimates. Recuperado el 26 de marzo de 2024, de <https://data.census.gov/table?q=DP05:+SELECTED+ECONOMIC+CHARACTERISTICS&g=040XX00US72>
- U.S. Census Bureau. (2022). Selected Economic Characteristics: Table: DP03. American Community Survey, ACS 5-Year Estimates. Recuperado el 26 de marzo de 2024, de <https://data.census.gov/table/ACSDP5Y2021.DP03?q=DP03:+SELECTED+ECONOMIC+CHARACTERISTICS&g=040XX00US72>
- U.S. Census Bureau. (2022). Selected Housing Characteristics: Table: DP04. American Community Survey, ACS 5-Year Estimates. Recuperado el 26 de marzo de 2024, de <https://data.census.gov/table/ACSDP5Y2021.DP04?q=DP04:+SELECTED+ECONOMIC+CHARACTERISTICS&g=040XX00US72>
- U.S. Census Bureau. (2022). DP02PR: Selected Social Characteristics in Puerto Rico. Recuperado el 26 de marzo de 2024, de https://data.census.gov/table/ACSDP5Y2021.DP02PR?q=DP02PR:+Selected+Social+Characteristics+in+Puerto+Rico&g=040XX00US72_050XX00US72087_1400000US72087110400
- U.S. Census Bureau. (2022). American Community Survey 2017-2021 5-Year Data Release. Recuperado el 2 de 11 de 2023, de <https://www.census.gov/newsroom/press-kits/2022/acs-5-year.html>
- U.S. Census Bureau. (2023). When to Use 1-year or 5-year Estimates. Recuperado el 2 de 11 de 2023, de <https://www.census.gov/programs-surveys/acs/guidance/estimates.html>
- U.S. Census Bureau. (2023). U.S. Gazetteer Files: County Subdivisions. Recuperado el 13 de Marzo de 2024, de https://www2.census.gov/geo/docs/maps-data/data/gazetteer/2023_Gazetteer/2023_Gaz_cousubs_national.zip
- U.S. Census Bureau. (2024). Census Glossary. Recuperado el 9 de Febrero de 2024, de <https://www.census.gov/glossary/?term=Monthly+Wholesale+Trade+Survey+%28MWTS%29>
- U.S. Department of Agriculture, (2021a). Assessment of Needs Forest Legacy Areas. Recuperado el 12 de marzo de 2025, de <https://estudiostecnicos.com/wp-content/uploads/2021/07/Estudio-de-Necesidades-Programa-de-Legado-Forestal-para-revision.pdf>
- U.S. Department of Agriculture, (2021b). Estudio de Necesidades del Programa de Legado Forestal. Resumen Ejecutivo. Recuperado el 12 de marzo de 2025, de <https://estudiostecnicos.com/wp-content/uploads/2021/07/Resumen-Ejecutivo-.pdf>
- U.S. Department of Agriculture, (2025). Estadísticas agrícolas. Recuperado el 12 de marzo de 2025, de <https://ea.caribbeanclimatehub.org/>
- U.S. Department of Health a Human Services. (2023). Federal power level (FPL). Recuperado el 9 de febrero de 2024, de <https://www.healthcare.gov/glossary/federal-poverty-level-fpl/>
- U.S. Department of Health and Human Services (2025). 2025 Poverty Guidelines for the 48 Contiguous States and the District of Columbia. Recuperado el 10 de marzo de 2025, de <https://aspe.hhs.gov/topics/poverty-economic-mobility/poverty-guidelines>

- U.S. Geological Survey (1947). Mapa topográfico. Cuadrángulo: Adjuntas (NE). Escala 1:10,000. Recuperado el 23 de marzo de 2025, de: https://ngmdb.usgs.gov/htbin/tv_browse.pl?id=d1869298f962d5f62aa15dc29d262cd8
- U.S. Geological Survey (1968). Geologic map of the Adjuntas quadrangle, Puerto Rico. Recuperado el 23 de marzo de 2011, de: https://ngmdb.usgs.gov/Prodesc/proddesc_1291.htm
- U.S. Environmental Protection Agency (2025). NEPAssist. Recuperado el 23 de marzo de 2025, de <https://nepassisttool.epa.gov/nepassist/nepamap.aspx>





Apéndices



Índice de Figuras

Página

Página

Figura 1: Foto de reunión del “Comité de Trabajo” de la comunidad Paso Palma	3	Figura 25: Camino vecinal en el área del sector Jauca, en Paso Palma	23
Figura 2: Vista del Cañón Blanco desde el sector Parcelas Pons	4	Figura 26: Porcentaje de hogares de la comunidad que considera que las carreteras de Paso Palma se encuentran en muy mal estado	23
Figura: 3 Foto del río Jauca en la comunidad Paso Palma, Utuado	5	Figura 27: Desafíos que dificultan la operación y mantenimiento de los caminos y carreteras en Paso Palma	24
Figura 4: Foto del Cerro Morales	6	Figura 28: Porcentaje de personas con empleo remunerado que se desplazan automóvil a su lugar de trabajo y porcentaje de personas cuyo lugar de empleo se encuentra fuera de la comunidad	24
Figura 5: Vista del paisaje natural de la comunidad	8	Figura 29: Vista del área del Cañón Blanco en el sector Parcelas Pons de la comunidad Paso Palma	24
Figura 6: Vista del cerro Morales	9	Figura 30: Tiempo empleado para desplazarse al centro de salud más cercano y percepción del estado de las facilidades médicas aledañas a Paso Palma	26
Figura 7: Localización de la comunidad Paso Palma en Utuado y Puerto Rico	11	Figura 31: Porcentaje de viviendas unifamiliares en Paso Palma	26
Figura 8: Fotos de las actividades y reuniones en la comunidad Paso Palma	12	Figura 32: Porcentaje de viviendas ocupadas por propietarios/as, inquilinos/as, usufructuarios/as y propietarios/as que cuentan con otras propiedades en Paso Palma (2024), Utuado (2022) y Puerto Rico (2022)	26
Figura 9: Procesos de toma de decisiones con el comité de trabajo	13	Figura 33: Ejemplo de viviendas en la comunidad Paso Palma	27
Figura 10: Vista aérea de sectores Jauca y Parcelas Pons	14	Figura 34: Titularidad de las viviendas y de los terrenos en Paso Palma	27
Figura 11: Reunión comunitaria de presentación y validación de hallazgos	15	Figura 35: Ejemplo de vivienda de la comunidad Paso Palma construida, en parte, con columnas de soporte	27
Figura 12: Reunión del comité de trabajo	15	Figura 36: Letrero explicativo en el área del Cañón Blanco, en el sector Parcelas Pons de la comunidad Paso Palma	28
Figura 13: Componentes de la estrategia de participación y de alcance comunitario en Paso Palma	17	Figura 37: Porcentaje de residentes de Paso Palma que indicaron cuales son sus principales riesgos naturales	31
Figura 14: Ejemplos de fuentes de información secundarias utilizadas en el Plan de Resiliencia Comunitaria	17	Figura 38: Nivel de riesgo (vulnerabilidad y capacidad adaptativa) en Paso Palma	32
Figura 15: Fuentes de información primaria utilizadas en el Plan de Resiliencia Comunitaria	17	Figura 39: Reunión del comité de trabajo durante la discusión de las necesidades de resiliencia y el puntaje de riesgo	33
Figura 16: Datos sociodemográficos de la comunidad Paso Palma	19	Figura 40: Puntuación de riesgo de las necesidades de resiliencia identificadas en Paso Palma	33
Figura 17: Indicadores de desarrollo económico en Paso Palma	20	Figura 41: Puntuación y priorización de las Necesidades de Resiliencia con integrantes del Comité de Trabajo	33
Figura 18: Grado educativo alcanzado de personas mayores de 25 años en Paso Palma, Utuado y Puerto Rico	21	Figura 42: Puntuación de los niveles de riesgo identificados en las necesidades de resiliencia de Paso Palma	34
Figura 19: Porcentaje de estudiantes matriculados en grados de escuela elemental (1° a 8° grado), respecto al total	21	Figura 43: Necesidades de resiliencia identificadas en Paso Palma	35
Figura 20: Retos que enfrentan los modos de provisión de agua potable informales en Paso Palma	21	Figura 44: Reunión con el comité de trabajo para priorizar las acciones de resiliencia	43
Figura 21: Disposición de aguas usadas en Paso Palma	22	Figura 45: Escuela de Paso Palma como potencial centro resiliente	44
Figura 22: Provisión de servicio eléctrico en Paso Palma	22	Figura 46: El equipo de IBTS convocando a la comunidad a reunión comunitaria	45
Figura 23: Frecuencia de interrupción de servicio eléctrico en Paso Palma	23	Figura 47: Actividad del mapeo participativo con el comité de trabajo	46
Figura 24: Tipo de servicio de telecomunicaciones en Paso Palma	23	Figura 48: Comerciantes de la comunidad Paso Palma	47

Índice de Figuras**Página**

Figura 49: Componentes del Comité del Implementación y Monitoreo en Paso Palma	49
Figura 50: Guía de Creación e Implementación del Comité Comunitario	49
Figura 51: Mecanismos de ajuste del Plan de Resiliencia Comunitaria de Paso Palma	50
Figura 52: Matriz de Evaluación de Ajustes	50
Figura 53: Criterios de Ajustes	50
Figura 54: Recomendaciones Finales	51
Figura 55: Comité de Implementación	51
Figura 56: Parroquia San Pedro y San Marco de Paso Palma	53
Figura 57: Número de entidades colaboradoras (comunitarias, OSFL y gubernamentales) potenciales en Paso Palma	53



Índice de Tablas**Página**

Tabla 1: Disponibilidad de plan médico en Paso Palma (2024), Utuado (2022) y Puerto Rico (2022)	25
Tabla 2: Tipo de material utilizado en paredes y techos de viviendas en Paso Palma	26
Tabla 3: Tensiones identificadas en Paso Palma durante entrevistas y ejercicios de mapeo participativo	31



Índice de Mapas**Página**

Mapa 1: Delimitación territorial de la comunidad Paso Palma	19
Mapa 2: Infraestructura de agua potable en Paso Palma	22
Mapa 3: Hidrología de Paso Palma	25
Mapa 4: Activos naturales, culturales, dotacionales, económicos y sociales en Paso Palma	29
Mapa 5: Nivel de riesgo de deslizamiento en Paso Palma	31



Glosario



Glosario

A

Activos comunitarios

Los elementos humanos y físicos que conforman y apoyan el funcionamiento de una comunidad, o de valor especial (Foundation for Puerto Rico, 2023).

Acción de resiliencia

Son los medios concretos por los que se lograrán los objetivos. Pueden ser alianzas, proyectos, programas, políticas públicas u otro tipo de acción que esté diseñada para cumplir con los objetivos delineados por la comunidad (Foundation for Puerto Rico, 2023).

Ajustes

Se refiere a las actualizaciones realizadas al CRP que, por lo general, son para mejorar o dar continuidad a los objetivos de resiliencia o efecto esperado de las acciones de resiliencia y del CRP (Foundation for Puerto Rico, 2023).

Amenaza

Un evento o una condición física que tiene el potencial de causar daños o pérdidas (Foundation for Puerto Rico, 2023).

C

Cambio climático

Se refiere al cambio de clima atribuido directa o indirectamente a la actividad humana, que altera la atmósfera global y causa variaciones en el clima. Algunos ejemplos de los efectos provocados por el cambio climático son: el incremento en las inundaciones costeras y ribereñas, aumento del nivel del mar, temperaturas más altas, sequías prolongadas, deslizamientos de tierra con mayor frecuencia y huracanes y tormentas con mayor fortaleza (Foundation for Puerto Rico, 2023).

Capacidad adaptativa

Se refiere a la habilidad o capacidad del sistema comunitario para moderar daños, o modificar o cambiar sus características, y comportamientos para afrontar las amenazas mejor (Foundation for Puerto Rico, 2023).

Cohesión social

Tendencia de un grupo para estar en unidad mientras trabaja hacia una meta o para satisfacer las necesidades emocionales de sus miembros (100 Resilient Cities, 2018).

Comité de Trabajo

Grupo de personas elegidas por la comunidad, mediante un método seleccionado por ella misma que la representará (Foundation for Puerto Rico, 2023).

Cohesión social

Tendencia de un grupo para estar en unidad mientras trabaja hacia una meta o para satisfacer las necesidades emocionales de sus miembros (100 Resilient Cities, 2018).

D

Datos primarios

Datos que son recopilados o generados por el propio subreceptivo a través de encuestas, entrevistas, visitas de campo, ejercicios participativos u otros métodos diseñados para comprender las condiciones existentes de la comunidad durante el proceso de planificación (Foundation for Puerto Rico, 2023).

Datos secundarios

Datos existentes generados por otras entidades o instituciones públicas y privadas que se utilizan para comprender las condiciones existentes de la comunidad durante el proceso de planificación (Foundation for Puerto Rico, 2023).

E

Encuesta comunitaria

Estudio realizado a una muestra de personas representativa de una comunidad, el cual emplea procedimientos estandarizados para la formulación de preguntas, con el objetivo de obtener datos cuantitativos relacionados con uno o diferentes temas (Foundation for Puerto Rico, 2021).

Estrategia de implementación

Contiene los procesos programáticos (financiamiento, costos, tiempo, personas o entidades responsables, etc.) para asegurar la implementación de las acciones de resiliencia del Plan de Resiliencia Comunitaria (Foundation for Puerto Rico, 2023).

Evaluación

Se refiere a decidir si la Acción de Resiliencia, una vez completada, ha logrado el resultado deseado (Foundation for Puerto Rico, 2023).

Exposición

Presencia de sistemas comunitarios en áreas sujetas a amenazas (Foundation for Puerto Rico, 2023).

I

Impacto

Efectos en los sistemas comunitarios basados en la exposición y sensibilidad a una amenaza. Los impactos pueden ser directos o indirectos. Por ejemplo, un impacto directo a un elemento físico de la comunidad puede tener impactos indirectos en el sistema mayor (Foundation for Puerto Rico, 2023).

M

Mapeo participativo

Herramienta que ayuda a la comunidad identificar gráficamente su entorno socioambiental y su territorio, así como a validar los impactos y tensiones, y sus poblaciones y activos más susceptibles y sensibles (Foundation for Puerto Rico, 2021).

Medios de subsistencia

Se refiere a los medios (naturales, materiales y sociales) que aseguran las necesidades de la vida y el bienestar (Foundation for Puerto Rico, 2023).

Meta de resiliencia

Establece qué necesita suceder para alcanzar la visión y atender los riesgos y tensiones identificados, así como la raíz de las vulnerabilidades (Foundation for Puerto Rico, 2023).

Microrred

Grupo de cargas interconectadas y recursos de energía distribuida dentro de contornos eléctricos claramente definidos, que actúa como una entidad única controlable que se puede conectar y desconectar de la red eléctrica, de manera que pueda operar tanto interconectada a la red como de forma aislada (off-the-grid) (Comisión de Energía de Puerto Rico, 2018).

Monitoreo

Se refiere al proceso de asegurar que las Acciones de Resiliencia del CRP sean llevadas a cabo exitosamente por la comunidad, los grupos, y las agencias de gobierno pertinentes (Foundation for Puerto Rico, 2023).

N

Necesidades de resiliencia

Una declaración de necesidades para el fortalecimiento de la resiliencia comunitaria que incluye las amenazas, vulnerabilidades y tensiones que experimenta la comunidad (Foundation for Puerto Rico, 2023).

O

Objetivo de resiliencia

Son las estrategias necesarias para alcanzar las metas establecidas. Típicamente, los objetivos son específicos, medibles y establecen un tiempo específico para alcanzarlos (Foundation for Puerto Rico, 2023).

Ola de calor

Periodo de tiempo de, al menos cinco días, por el cual las temperaturas máximas diarias sobrepasan las temperaturas máximas promedio por nueve grados Fahrenheit (9° F) (Foundation for Puerto Rico, 2023).

P

Participación ciudadana

Proceso inclusivo, donde las personas pueden ser parte, tener parte y tomar parte en procesos y toma de decisiones (Modificado de: Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, 2023).

R

Riesgo

Es una función de la severidad y probabilidad de la ocurrencia de una amenaza y la manera en que sus consecuencias pueden ser mediadas por la vulnerabilidad de los sistemas comunitarios expuestos. El riesgo puede ser anticipado o medido luego de un evento (Foundation for Puerto Rico, 2023).

S

Sensibilidad

El nivel al que los sistemas de una comunidad pueden ser impactados por una amenaza. La sensibilidad es determinada por múltiples factores sociales (Foundation for Puerto Rico, 2023).

Sistema comunitario

Los elementos, personas y activos económicos, sociales, culturales, naturales y construidos de la comunidad (Foundation for Puerto Rico, 2023).

S

Soluciones basadas en la Naturaleza

Medidas encaminadas a proteger, conservar, restaurar, utilizar de forma sostenible y gestionar los ecosistemas terrestres, de agua dulce, costeros y marinos naturales o modificados que hacen frente a los problemas sociales, económicos y ambientales de manera eficaz y adaptativa, procurando al mismo tiempo bienestar humano, servicios ecosistémicos, resiliencia y beneficios para la biodiversidad (United Nations Environment Assembly, 2022).

Susceptibilidad

El estado o condición de una persona o cosa donde puede ser influenciado o dañado por una amenaza o impacto particular (Foundation for Puerto Rico, 2023).

T

Tensión

Presión dinámica, grave y persistente que puede afectar de manera negativa a uno o varios sistemas de la comunidad (Foundation for Puerto Rico, 2023).

V

Visión de resiliencia

Describe cómo la comunidad se sueña a largo plazo tomando en consideración las amenazas del futuro (Foundation for Puerto Rico, 2023).

Vulnerabilidad

El grado en que los sistemas de una comunidad son susceptibles a sufrir daños causados por una amenaza. La vulnerabilidad puede medirse en variables que representan factores sociales como bienestar económico, salud y estado de educación, preparación y capacidad de afrontar amenazas particulares, y así sucesivamente. La vulnerabilidad está directamente relacionada a las características y condiciones sociales que trascienden el sistema comunitario y son influenciadas por aspectos de inequidad y justicia social (Foundation for Puerto Rico, 2023).



Apéndices

https://drive.google.com/drive/folders/1zPaHBzMkSQfH3iejqQDFPvs2R7fe_wKu?usp=sharing

- A. Carta de Endoso de la Comunidad
 - B. Acuerdo Colaborativo de la Comunidad (MOU)
 - C. Notificación para proceder con las actividades de Programa WCRP (NTP)
 - D. Fase 1
 - Tarea 1.2: Selección del Comité de Trabajo
 - Tarea 1.3: Estrategia de Participación
 - E. Fase 2
 - Tarea 2.1: Metodología
 - Tarea 2.2: Análisis de datos recopilados
 - Tarea 3.1, 3.2 y 3.3: Análisis de los impactos, tensiones, susceptibilidad y sensibilidad a amenazas y la capacidad adaptativa de la comunidad
 - Tarea 3.4: Análisis de riesgo y redacción de necesidades de resiliencia
 - Tarea 3.4.3: Necesidades de Resiliencia
 - F. Fase 3
 - Tarea 4.1: Visión, metas y establecer los objetivos de resiliencia
 - Tarea 4.2: Identificar y analizar las acciones de resiliencia
 - Tarea 4.3: Presentación, priorización y validación de las acciones de resiliencia
 - G. Fase 4
 - Tarea 5.1: Estrategia de implementación para el CRP
 - Tarea 5.2: Desarrollo de los mecanismos de monitoreo y evaluación para la implementación y ajuste del CRP
-

Notificación Para Proceder (Enmendado)-Bo Paso Palma (Parcelas Pons, Carmona y Parroquia) en Utuado

From Julie Gómez-Gómez <jgomez@vivienda.pr.gov>
Date Wed 5/8/2024 4:44 PM
To Agnes Crespo Quintana <ACrespo@ibts.org>
Cc Lisa Escobales-Jiménez <LEscobales@ibts.org>; Rosa Lozano-Torres <RLozano@ibts.org>; Brian Rodriguez Acevedo <BRodriguez@ibts.org>; lourdes.perez <lourdes.perez@foundationpr.org>; Ricardo Rivera <Ricardo.Rivera@foundationpr.org>; kenneth.matos <kenneth.matos@foundationpr.org>; Kevin Pérez <kevin.perez@foundationpr.org>; Marisa Rivera <marisa.rivera@foundationpr.org>; Carmen Villanueva <carmen.villanueva@foundationpr.org>; Miguel Santiago-Santiago <m.santiago@vivienda.pr.gov>; Carlos R. Olmedo Álvarez <Colmedo@vivienda.pr.gov>

1 attachment (157 KB)

2024-05-0_PLN_WCRP_Notice to Proceed Letter_Amended_Paso Palma (Parcelas Pons, Carmona y Parroquia) Utuado.pdf;

Buenas tardes Lcda. Crespo y equipo de IBTS, espero todos se encuentren en salud y bien.

Luego de evaluados los documentos sometidos, le remito el correspondiente Aviso Para Proceder Enmendado el cual les permite comenzar con las actividades de planificación en la nueva delimitación propuesta en el Bo. Paso Palma de Utuado, específicamente en los Sectores Parcelas Pons, Carmona y Parroquia.

Agradezco el gran esfuerzo realizado para lograr impactar a estas comunidades y mostrar su compromiso para con el Programa WCRP y Puerto Rico. Ha sido una labor admirable y loable. Les deseo el mayor de los éxitos y reafirmo que estoy a la mayor disposición para acompañarlos y asistirle en lo que necesiten.

Hacia adelante equipo!!

Lcda. Julie O. Gómez Gómez, Ed.D.(c), LLM, MP
Directora de Componente Programático | Planificación y Gerencia de Subvenciones
Oficina de Recuperación de Desastres
jgomez@vivienda.pr.gov | 787-274-2527 Ext. 4302
Visítanos: recuperacion.pr.gov
Contáctanos: infocdbg@vivienda.pr.gov

RE: Notificación Para Proceder (Enmendado)-Bo Paso Palma (Parcelas Pons, Carmona y Parroquia) en Utuado

From Julie Gómez-Gómez <jgomez@vivienda.pr.gov>
Date Tue 6/18/2024 4:19 PM
To Rosa Lozano-Torres <RLozano@ibts.org>; Ricardo Rivera <Ricardo.Rivera@foundationpr.org>; kenneth.matos <kenneth.matos@foundationpr.org>
Cc Lisa Escobales-Jiménez <LEscobales@ibts.org>; Jessica David Velázquez <JVelazquez@ibts.org>; Heriberto Urbano Amparo <HURbano@ibts.org>

Buenas tardes Rosa.

Pueden reunir el nuevo Comité y añadir en el MOU existente un Adendum indicando la nueva delimitación, fecha y firma de los nuevos firmantes. También, pueden revisar con el comité las estrategias de participación que mejor funcionen con la nueva delimitación. No tienen que empezar de cero.

[@ricardo.rivera@foundationpr.org](mailto:ricardo.rivera@foundationpr.org) [@Kenneth Matos](mailto:kenneth.matos@foundationpr.org), por favor, asistir a IBTS con la reducción de reuniones y las tareas que pueden realizarse en conjunto para que puedan maximizar su tiempo y esfuerzo tal como se ha discutido conmigo para todos los Subrecipientes.

Lcda. Julie O. Gómez Gómez, Ed.D., LLM, MP
Directora de Componente Programático | Planificación y Gerencia de Subvenciones
Oficina de Recuperación de Desastres
jgomez@vivienda.pr.gov | 787-274-2527 Ext. 4302
Visítanos: recuperacion.pr.gov
Contáctanos: infocdbg@vivienda.pr.gov

DEPARTAMENTO DE LA
VIVIENDA



Acuerdo de Colaboración (MOU)



Acuerdo de Colaboración

Este documento representa un acuerdo entre:

INSTITUTE FOR BUILDING TECHNOLOGY AND SAFETY
&
COMUNIDAD PASO PALMA, UTUADO, PUERTO RICO

Comparecen

DE UNA PARTE: INSTITUTE FOR BUILDING TECHNOLOGY AND SAFETY, (en adelante, "Entidad Facilitadora"), organización sin fines de lucro con oficinas principales en la Avenida Ponce de León 1519, Ofic. 1013, Santurce, Puerto Rico, Puerto Rico, representado en este acuerdo por **Agnes Crespo Quintana**, mayor de edad, casada, directora, y residente de San Juan, Puerto Rico, entidad seleccionada por el Departamento de la Vivienda, ("PRDOH", por sus siglas en inglés), como Subreceptante para participar en el Programa de Planificación Integral de la Resiliencia Comunitaria ("WCRP", por sus siglas en inglés, en adelante, "Programa").

DE OTRA PARTE: El señor **Carlos Reyes Alvarez**, mayor de edad, líder comunitario y residente de **Utúado**, Puerto Rico, en representación de la Comunidad Paso Palma (en adelante, "Comunidad"), ubicada en Utúado, Puerto Rico, según acordado en reunión o asamblea comunitaria celebrada el **23 de marzo de 2023**.

Trasfondo

- Según el Plan de Acción aprobado para el uso de los fondos CBDG-DR, Puerto Rico tiene la intención de emprender el Programa. El propósito del Programa es apoyar procesos participativos de planificación para el desarrollo de Planes de Resiliencia Comunitaria (o CRP, por sus siglas en inglés) que presenten soluciones integrales para fortalecer las capacidades de preparación, respuesta, recuperación y resiliencia a escala comunitaria y nacional. A través de los Planes de Resiliencia Comunitaria (en adelante, "CRP"), las comunidades participantes identifican y priorizan acciones de resiliencia con el fin de reducir sus vulnerabilidades, fortalecer sus capacidades y mitigar los riesgos que enfrentan de cara a las amenazas del futuro. El Plan de Acción asignó un presupuesto total de **cincuenta y cinco millones de dólares (\$55,000,000.00)** al Programa.
- PRDOH** publicó un Aviso de Disponibilidad de Fondos (**NOFA**, por sus siglas en inglés) para el Programa, financiado con una asignación de fondos del Departamento de Vivienda y Desarrollo Urbano de los Estados Unidos (**HUD**, por sus siglas en inglés) bajo la Ley 115-56, según enmendada, y la Ley 115-123, según enmendada. El **NOFA** hizo disponible \$20 millones para el desarrollo de los **CRP** asignando hasta **doscientos mil dólares (\$200,000.00)** por comunidad. Se evaluará, caso a caso, la concesión de partidas adicionales tomando en cuenta las necesidades de cada comunidad. Las partidas adicionales se proveerán para estudios especializados o servicios de planificación, hasta un máximo de **trecientos mil dólares (\$300,000.00)** adicionales para un total de hasta **quinientos mil dólares (\$500,000.00)** por comunidad.
- La **Entidad Facilitadora** participó como solicitante elegible en el proceso competitivo del **NOFA** y fue seleccionada para la financiación con el fin de facilitar un proceso de planificación participativo con la **Comunidad** para desarrollar el CRP.



- La **Comunidad** endosó a la **Entidad Facilitadora** para colaborar en el desarrollo del CRP con la participación directa y activa de las comunidades según descrito en la Guía del Programa WCRP, el NOFA y el Marco de Planificación del Programa WCRP.
- La **Comunidad** designó a Carlos Reyes Álvarez, como la(s) persona(s) de contacto (**POC**), por sus siglas en inglés) para el presente Acuerdo mediante designación directa de su Comunidad en asamblea comunitaria.

Objetivos y Alcance

La **Entidad Facilitadora**, como Subreceptante del Programa WCRP, firmó un Acuerdo con el **PRDOH** para llevar a cabo con la **Comunidad** un proceso de planificación participativo conducente al desarrollo de un **CRP**. Para ello, se requiere la colaboración entre la **Entidad Facilitadora** y la **Comunidad**. El propósito de este acuerdo es formalizar la relación entre los participantes del Programa, tanto la **Entidad Facilitadora**, como la **Comunidad** beneficiada.

Acuerdos

A. Al firmar este acuerdo, la Entidad Facilitadora se compromete a:

- Facilitar el desarrollo del **CRP** en colaboración con un Comité de Trabajo elegido por la **Comunidad** mediante una relación de trabajo equitativa y un esfuerzo de colaboración continua en las actividades relacionadas al desarrollo del **CRP**.
- Mantener comunicación y colaboración constante, transparente y activa con el Comité de Trabajo y la **Comunidad** para informar, consultar, recoger datos, y validar el progreso y los resultados del proceso de planificación desde el inicio de las actividades de preplanificación hasta la finalización del CRP, según se establece en el Marco de Planificación.
En conjunto con la **Comunidad**, desarrollar y cumplir con un Plan de Participación, con el fin de asegurar una participación en el desarrollo y validación del CRP.
- Junto a la **Comunidad** y el Comité de Trabajo, identificar estudios adicionales y solicitar asistencia técnica, según se reconozca la necesidad por la **Comunidad**, la **Entidad Facilitadora** o el Comité de Trabajo.

B. Al firmar este acuerdo, la Comunidad se compromete a:

- Colaborar con la **Entidad Facilitadora** para mantener a los miembros de la **Comunidad** informados e involucrados activamente en las diversas actividades (reuniones, talleres y recolección de datos) del proceso de planificación y desarrollo del CRP de modo que el resultado final facilitado y desarrollado por la **Entidad Facilitadora** represente las necesidades, visión, metas, objetivos y acciones que la **Comunidad** desea implementar a corto, mediano y largo plazo para atender sus vulnerabilidades y fortalecer su resiliencia.
- Mantener la comunicación constante, transparente y activa con la **Entidad Facilitadora** y convocar a los miembros de la comunidad a participar activamente en las actividades del proceso de planificación para lograr el desarrollo y aprobación de su CRP.
- Demostrar su continuo interés y promover la participación representativa de sus miembros a través del desarrollo de una Estrategia de Participación y la elección de un Comité de Trabajo, quienes trabajarán con la **Entidad Facilitadora** en el desarrollo del

Acuerdo de Colaboración (MOU)



CRP, según se establece en el Marco de Planificación. Se espera que la **Comunidad** demuestre su continuo interés en los procesos al:

- a. Mantener un esfuerzo de comunicación con diversos miembros de la comunidad.
- b. Estudiar y conocer los mecanismos de comunicación que pudieran funcionar para la comunidad.
- c. Aportar y dar su insumo a la **Entidad Facilitadora** en la revisión de borradores de productos, documentos y presentaciones, entre otros.
- d. Apoyar en la coordinación y promoción de reuniones, asambleas o talleres participativos, particularmente en búsqueda de representatividad y diversidad de visiones (edad, género, identidad, diversidad funcional, niveles socioeconómicos) y en buscar soluciones a los retos de lograr procesos participativos.

Duración del Acuerdo

Este acuerdo estará vigente hasta que se complete la aprobación del **CRP** por parte de **PRDOH**.



Puntos de Contacto Principales

Entidad Facilitadora	
Nombre	Heriberto Urbano
Email	hurbano@ibts.org
Teléfono	787-510-6344
Comunidad	
Nombre	Carlos Reyes Álvarez
Email	carlosreyesalvarez65@gmail.com
Teléfono	787-894-6314

EN TESTIMONIO DE LO CUAL, las partes suscriben este documento, en Utuado, Puerto Rico, hoy, 22 de marzo de 2023.

Yo, **AGNES CRESPO QUINTANA**, directora y representante de la **Entidad Facilitadora** acepto las condiciones del Memorando de Entendimiento titulado Acuerdo de Colaboración y accedo a trabajar en asociación con la **Comunidad**.

Firma: *Agnes Crespo Quintana* Fecha: 22 de marzo de 2023

Yo/Nosotros, Carlos Reyes Álvarez, líder comunitario y representante de la **Comunidad Caguana**, acepto las condiciones del Memorando de Entendimiento titulado Acuerdo de Colaboración y accedo a trabajar en asociación con la **Entidad Facilitadora**.

Firma:	Fecha:
<i>Carlos Reyes Álvarez</i>	
Testigos	
<i>Donalds Cruz</i>	3-22-2023
<i>Rafael de Matos</i>	3-22-2023
<i>Priscilla Agueda</i>	3-22-2023
<i>Rafael Cruz</i>	3-22-2023
<i>W. Meléndez</i>	3-22-23
<i>Agnes Crespo</i>	3-22-23
<i>W. Cruz</i>	3-22-2023

Aviso:

Este documento es un Acuerdo de Colaboración y no pretende crear obligaciones legales para ninguna de las partes.

Anejos: Línea de Tiempo y Apéndices

Acuerdo de Colaboración (MOU)



Acuerdo de Colaboración

Este documento representa un acuerdo entre:

INSTITUTE FOR BUILDING TECHNOLOGY AND SAFETY & COMUNIDAD PARCELAS PONS, UTUADO, PUERTO RICO

Comparecen

DE UNA PARTE: INSTITUTE FOR BUILDING TECHNOLOGY AND SAFETY, (en adelante, "Entidad Facilitadora"), organización sin fines de lucro con oficinas principales en la Avenida Ponce de León 1519, Ofic. 1013, Santurce, Puerto Rico, Puerto Rico, representado en este acuerdo por **Agnes Crespo Quintana**, mayor de edad, casada, Directora Regional, y residente de San Juan, Puerto Rico, entidad seleccionada por el Departamento de la Vivienda, ("PRDOH", por sus siglas en inglés), como Subrecipiente para participar en el Programa de Planificación Integral de la Resiliencia Comunitaria ("WCRP", por sus siglas en inglés, en adelante, "Programa").

DE OTRA PARTE: Wilfredo Estremera, mayor de edad, líder comunitario y residente de Utuado, Puerto Rico, en representación de la Comunidad Parcelas Pons (en adelante, "Comunidad"), ubicada en Utuado, Puerto Rico, según acordado en reunión o asamblea comunitaria celebrada el 19 de diciembre de 2023.

Trasfondo

- Según el Plan de Acción aprobado para el uso de los fondos CBDG-DR, Puerto Rico tiene la intención de emprender el Programa. El propósito del Programa es apoyar procesos participativos de planificación para el desarrollo de Planes de Resiliencia Comunitaria (o CRP, por sus siglas en inglés) que presenten soluciones integrales para fortalecer las capacidades de preparación, respuesta, recuperación y resiliencia a escala comunitaria y nacional. A través de los Planes de Resiliencia Comunitaria (en adelante, "CRP"), las comunidades participantes identifican y priorizan acciones de resiliencia con el fin de reducir sus vulnerabilidades, fortalecer sus capacidades y mitigar los riesgos que enfrentan de cara a las amenazas del futuro. El Plan de Acción asignó un presupuesto total de **cincuenta y cinco millones de dólares (\$55,000,000.00)** al Programa.
- PRDOH** publicó un Aviso de Disponibilidad de Fondos (**NOFA**, por sus siglas en inglés) para el Programa, financiado con una asignación de fondos del Departamento de Vivienda y Desarrollo Urbano de los Estados Unidos (**HUD**, por sus siglas en inglés) bajo la Ley 115-56, según enmendada, y la Ley 115-123, según enmendada. El **NOFA** hizo disponible \$20 millones para el desarrollo de los **CRP** asignando hasta **doscientos mil dólares (\$200,000.00)** por comunidad. Se evaluará, caso a caso, la concesión de partidas adicionales tomando en cuenta las necesidades de cada comunidad. Las partidas adicionales se proveerán para estudios especializados o servicios de planificación, hasta un máximo de **trescientos mil dólares (\$300,000.00)** adicionales para un total de hasta **quinientos mil dólares (\$500,000.00)** por comunidad.
- La **Entidad Facilitadora** participó como solicitante elegible en el proceso competitivo del **NOFA** y fue seleccionada para la financiación con el fin de facilitar un proceso de planificación participativo con la **Comunidad** para desarrollar el CRP.



- La **Comunidad** endosó a la **Entidad Facilitadora** para colaborar en el desarrollo del CRP con la participación directa y activa de las comunidades según descrito en la Guía del Programa WCRP, el NOFA y el Marco de Planificación del Programa WCRP.
- La **Comunidad** designó a Wilfredo Estremera, como la(s) persona(s) de contacto (**POC**), por sus siglas en inglés) para el presente Acuerdo mediante designación directa de su Comunidad en asamblea comunitaria.

Objetivos y Alcance

La **Entidad Facilitadora**, como Subrecipiente del Programa WCRP, firmó un Acuerdo con el **PRDOH** para llevar a cabo con la **Comunidad** un proceso de planificación participativo conducente al desarrollo de un **CRP**. Para ello, se requiere la colaboración entre la **Entidad Facilitadora** y la **Comunidad**. El propósito de este acuerdo es formalizar la relación entre los participantes del Programa, tanto la **Entidad Facilitadora**, como la **Comunidad** beneficiada.

Acuerdos

A. Al firmar este acuerdo, la Entidad Facilitadora se compromete a:

- Facilitar el desarrollo del **CRP** en colaboración con un Comité de Trabajo elegido por la **Comunidad** mediante una relación de trabajo equitativa y un esfuerzo de colaboración continua en las actividades relacionadas al desarrollo del **CRP**.
- Mantener comunicación y colaboración constante, transparente y activa con el Comité de Trabajo y la **Comunidad** para informar, consultar, recoger datos, y validar el progreso y los resultados del proceso de planificación desde el inicio de las actividades de preplanificación hasta la finalización del CRP, según se establece en el Marco de Planificación.
En conjunto con la **Comunidad**, desarrollar y cumplir con un Plan de Participación, con el fin de asegurar una participación activa en el desarrollo y validación del CRP.
- Junto a la **Comunidad** y el Comité de Trabajo, identificar estudios adicionales y solicitar asistencia técnica, según se reconozca la necesidad por la **Comunidad**, la **Entidad Facilitadora** o el Comité de Trabajo.

B. Al firmar este acuerdo, la Comunidad se compromete a:

- Colaborar con la **Entidad Facilitadora** para mantener a los miembros de la **Comunidad** informados e involucrados activamente en las diversas actividades (reuniones, talleres y recolección de datos) del proceso de planificación y desarrollo del CRP de modo que el resultado final facilitado y desarrollado por la **Entidad Facilitadora** represente las necesidades, visión, metas, objetivos y acciones que la **Comunidad** desea implementar a corto, mediano y largo plazo para atender sus vulnerabilidades y fortalecer su resiliencia.
- Mantener la comunicación constante, transparente y activa con la **Entidad Facilitadora** y convocar a los miembros de la comunidad a participar activamente en las actividades del proceso de planificación para lograr el desarrollo y aprobación de su CRP.
- Demostrar su continuo interés y promover la participación representativa de sus miembros a través del desarrollo de una Estrategia de Participación y la elección de un Comité de Trabajo, quienes trabajarán con la **Entidad Facilitadora** en el desarrollo del

Acuerdo de Colaboración (MOU)



CRP, según se establece en el Marco de Planificación. Se espera que la **Comunidad** demuestre su continuo interés en los procesos al:

- a. Mantener un esfuerzo de comunicación con diversos miembros de la comunidad.
- b. Estudiar y conocer los mecanismos de comunicación que pudieran funcionar para la comunidad.
- c. Aportar y dar su insumo a la **Entidad Facilitadora** en la revisión de borradores de productos, documentos y presentaciones, entre otros.
- d. Apoyar en la coordinación y promoción de reuniones, asambleas o talleres participativos, particularmente en búsqueda de representatividad y diversidad de visiones (edad, género, identidad, diversidad funcional, niveles socioeconómicos) y en buscar soluciones a los retos de lograr procesos participativos.

Duración del Acuerdo

Este acuerdo estará vigente hasta que se complete la aprobación del **CRP** por parte de **PRDOH**.



Puntos de Contacto Principales

Entidad Facilitadora	
Nombre	Heriberto Urbano
Email	hurbano@lbs.org
Teléfono	787.530.6645
Comunidad	
Nombre	Wilfredo Estremera
Email	estremera.wil@gmail.com
Teléfono	(939) 419 - 2385

EN TESTIMONIO DE LO CUAL, las partes suscriben este documento, en Utuado, Puerto Rico, hoy, 19 de diciembre de 2023.

Yo, **AGNES CRESPO QUINTANA**, Directora Regional y representante de la **Entidad Facilitadora** acepto las condiciones del Memorando de Entendimiento titulado Acuerdo de Colaboración y accedo a trabajar en asociación con la **Comunidad**.

Firma:

Fecha:

Yo/Nosotros, _____, líder comunitaria y representante de la **Comunidad Parcelas Pons**, acepto las condiciones del Memorando de Entendimiento titulado Acuerdo de Colaboración y accedo a trabajar en asociación con la **Entidad Facilitadora**.

Firma:	Fecha:
Testigos:	

Aviso:

Este documento es un Acuerdo de Colaboración y no pretende crear obligaciones legales para ninguna de las partes.

Anejos: Línea de Tiempo y Apéndices

Acuerdo de Colaboración (MOU)



Puntos de Contacto Principales

Entidad Facilitadora	
Nombre	Heriberto Urbano
Email	hurbano@ibts.org
Teléfono	787.530.6645
Comunidad	
Nombre	
Email	
Teléfono	

PEN TESTIMONIO DE LO CUAL, las partes suscriben este documento, en Utuado, Puerto Rico, hoy, 15 de julio de 2024.

Yo, **AGNES CRESPO QUINTANA**, Directora Regional y representante de la **Entidad Facilitadora** acepto las condiciones del Memorando de Entendimiento titulado Acuerdo de Colaboración y accedo a trabajar en asociación con la **Comunidad**.

Firma:

Fecha:

Yo/Nosotros, _____, líder comunitaria y representante de la **Comunidad Paso Palma**, acepto las condiciones del Memorando de Entendimiento titulado Acuerdo de Colaboración y accedo a trabajar en asociación con la **Entidad Facilitadora**.

Firma:	Fecha:
Testigos:	
<i>Inés M. Medina Negron</i>	15-julio-2024.
<i>Marilyn Jiménez Llanes</i>	15-julio-2024
<i>Rafael Cruz Collazo</i>	15-Julio-2024
<i>Manoel Rdz Mateo</i>	15/07/24
<i>José A. Pin</i>	15/Julio-2024
<i>Wilfredo Estremera</i>	15/Julio 2024
<i>María Flavia Robles</i>	15/Julio/2024

Aviso:

Este documento es un Acuerdo de Colaboración y no pretende crear obligaciones legales para ninguna de las partes.

Anejos: Línea de Tiempo y Apéndices



ADENDUM

ACTA DE ADENDUM AL ACUERDO COLABORATIVO

El presente Adendum es una modificación del Acuerdo Colaborativo firmado originalmente en una reunión comunitaria celebrada en el sector Parcelas Pans el 12 de diciembre de 2023, y tiene como fin actualizar y ampliar la delimitación de la comunidad, según recomendación del Departamento de la Vivienda.

ANTECEDENTES

El 8 de mayo de 2024 el **Departamento de la Vivienda (PRDOH)** emitió una Notificación para Proceder con Actividades del Programa WCRP (NTP Enmendado) a través de una correspondencia dirigida a la **Lcda. Agnes Crespo Quintana**, Directora Regional de la entidad facilitadora, autorizando las actividades de planificación en conformidad con lo dispuesto en el Acuerdo de Subrecipiente (SRA).

ACTA DE LA REUNIÓN COMUNITARIA

En reunión comunitaria celebrada el **15 de junio de 2024** en el Barrio Paso Palma del municipio de Utuado, se discutió el contenido del Acuerdo Colaborativo entre las partes. Se explicó que, para mantener la vigencia del acuerdo, se incorporaría este Adendum junto a la firma de los nuevos testigos que participaron en la reunión comunitaria.

FIRMAS DEL ADENDUM

Los siguientes residentes han firmado este Adendum como testigos y comprometen a participar en el desarrollo del Plan de Resiliencia Comunitaria en Paso Palma:

1. Inés Medina
2. Marilyn Jiménez
3. Rafael Cruz
4. María Rodríguez
5. José Ruiz
6. Wilfredo Estremera
7. María Rodríguez

COMPROMISO

Con su firma, los participantes de esta asamblea se comprometen a colaborar con IBTS en el desarrollo del Plan de Resiliencia Comunitaria en Paso Palma y a mantener la vigilancia e implementación de este.

FECHA Y LUGAR DE LA FIRMA

La presente Adendum fue firmada el 15 de junio de 2024 en el Barrio Paso Palma, municipio de Utuado.

** DECLARACIÓN **

Los testigos firmantes declaran que han leído y aceptan los términos establecidos en este Adendum y que están comprometidos a cumplir con los acuerdos establecidos en él.

Fecha: 15 de junio de 2024

Notificación para proceder con las actividades de Programa WCRP



23 de mayo de 2023

Lcda. Agnes Crespo Quintana
Directora Regional
Institute for Building Technology
and Safety (IBTS)
1519 Ave. Ponce de León
Suite 1013
San Juan, Puerto Rico 00907

Re: Notificación para Proceder con Actividades del Programa WCRP

Estimada licenciada Crespo:

Reciba un cordial saludo de parte del componente que labora en el Programa de Planificación Integral de la Resiliencia Comunitaria (**Programa**). Sirva la presente para notificarle la Autorización de Proceder (**NTP, en sus siglas en inglés**) con las actividades de planificación de conformidad con lo dispuesto en el Acuerdo de Subrecipiente (**SRA, en sus siglas en inglés**) número 2023-DR0075 suscrito entre el Departamento de la Vivienda y IBTS, el 24 de enero de 2023.

La participación de **IBTS** consistirá en asistir a la comunidad de **Paso Palma en Utuado** para la realización de su Plan de Resiliencia Comunitaria, asegurándose de llevar a cabo todas las actividades de planificación relacionadas al Programa. Es importante que su equipo de trabajo tenga presente que deberán cumplir con la presentación de los entregables y reportes bajo los términos y condiciones establecidos en el SRA, y culminar esta fase de planificación en un periodo de **doce (12) meses**, a partir del recibo de la presente notificación.

De tener alguna duda o pregunta, no dude en comunicarse.

Cordialmente,

Lcda. Julie O. Gómez Gómez
Directora de Componente Programático
Programa WCRP
Fondos CDBG-DR/MIT

FONDOS CDBG-DR | PLANIFICACIÓN



8 de mayo de 2024

Lcda. Agnes Crespo Quintana
Directora Regional
Institute for Building Technology
and Safety (IBTS)
1519 Ave. Ponce de León
Suite 1013
San Juan, Puerto Rico 00907

Re: Notificación para Proceder con Actividades del Programa WCRP (NTP Enmendado)

Estimada licenciada Crespo:

Reciba un cordial saludo de parte del componente que labora en el Programa de Planificación Integral de la Resiliencia Comunitaria (**Programa**). Sirva la presente para notificarle la Autorización de Proceder (**NTP, por sus siglas en inglés**) con las actividades de planificación de conformidad con lo dispuesto en el Acuerdo de Subrecipiente (**SRA, por sus siglas en inglés**) número 2023-DR0075 suscrito entre el Departamento de la Vivienda y IBTS, el 24 de enero de 2023.

Luego de **IBTS** solicitar enmendar el perfil comunitario del Bo. Paso Palma en Utuado, se expide a su favor un nuevo NTP Enmendado para que puedan continuar con las actividades de planificación del Programa WCRP. La participación de **IBTS** consistirá en asistir al **Barrio Paso Palma de Utuado (únicamente en el Sector Parcelas Pons, Sector Carmona y Sector Parroquia San Pedro y San Pablo)** para la realización de su Plan de Resiliencia Comunitaria, asegurándose de llevar a cabo todas las actividades de planificación relacionadas al Programa. Es importante que su equipo de trabajo tenga presente que deberán cumplir con la presentación de los entregables y reportes bajo los términos y condiciones establecidos en el SRA, y culminar esta fase de planificación en un periodo **no mayor de doce (12) meses**, a partir del recibo de la presente notificación.

De tener alguna duda o pregunta, no dude en comunicarse.

Cordialmente,

Lcda. Julie O. Gómez Gómez, Ed.D.(c), LL.M., MP
Directora de Componente Programático
Oficina de Recuperación de Desastres
Programa de Planificación Integral de la
Resiliencia Comunitaria (Programa WCRP)

FONDOS CDBG-DR | PLANIFICACIÓN

Notificación para proceder con las actividades de Programa WCRP



5 de agosto de 2024

Lcda. Agnes Crespo Quintana
Directora Regional
Institute for Building Technology
and Safety (IBTS)
1519 Ave. Ponce de León
Suite 1013
San Juan, Puerto Rico 00907

Re: Notificación para Proceder con Actividades del Programa WCRP (Enmendado)

Estimada licenciada Crespo:

Reciba un cordial saludo de parte del componente que labora en el Programa de Planificación Integral de la Resiliencia Comunitaria (**Programa**). Sirva la presente para notificarle la Autorización de Proceder (**NTP, por sus siglas en inglés**) con las actividades de planificación de conformidad con lo dispuesto en el Acuerdo de Subrecipiente (**SRA, por sus siglas en inglés**) número 2023-DR0075 suscrito entre el Departamento de la Vivienda y el Institute for Building Technology and Safety (IBTS), el 24 de enero de 2023.

La participación de **IBTS** consistirá en asistir a varios sectores del **Barrio Paso Palma de Utuado, específicamente: Las Cruces, Los Vázquez, Jauca y Parcelas Pons**, para la realización de su Plan de Resiliencia Comunitaria, asegurándose de llevar a cabo todas las actividades de planificación relacionadas al Programa. Es importante que su equipo de trabajo tenga presente que deberán cumplir con la presentación de los entregables y reportes bajo los términos y condiciones establecidos en el SRA, y culminar esta fase de planificación en un periodo **no mayor de doce (12) meses**, a partir del recibo de la presente notificación.

De tener alguna duda o pregunta, no dude en comunicarse.

Cordialmente,

Lcda. Julie O. Gómez Gómez, Ed.D., LLM, MP
Directora de Componente Programático
Oficina de Recuperación de Desastres
Programa de Planificación Integral de la
Resiliencia Comunitaria (Programa WCRP)